

ATA Nº 2772/2018

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12 13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47 48

Aos sete dias do mês de agosto de dois mil e dezoito, às quatorze horas, reuniram-se para Assembleia Ordinária do Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano Ambiental -CMDUA do Município de Porto Alegre, sito Av. Borges de Medeiros, nº 2244 - 6º andar/sala de reuniões, nesta capital, sob coordenação de Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade, e na presença dos **CONSELHEIROS GOVERNAMENTAIS**: José Francisco Furtado (Titular). Departamento Municipal de Habitação - DEMHAB; Rovana Reale (2ª Suplente), Empresa Pública de Transporte e Circulação - EPTC; Fernanda Garcia Hochwart (Titular), Fundação Estadual de Planejamento Metropolitano Regional - METROPLAN: Caciano Sgorla Ferreira (1º Suplente), Gabinete do Prefeito - GP: Gabriel Zunazzi Dornelles (1º Suplente), Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade Patrícia da Silva Tschoepke (Titular), Secretaria Desenvolvimento Econômico - SMIM; e Cláudia Remião Franciosi (Titular), Secretaria Institucionais Relações _ SMRI. CONSELHEIROS **GOVERNAMENTAIS:** Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), **Universidade Federal** do Rio Grande do Sul – UFRGS; Jussara Kalil Pires (1ª Suplente), Associação Brasileira de Engenharia Sanitária e Ambiental - ABES/RS; Sérgio Saffer (Titular), Associação Rio-grandense dos Escritórios de Arquitetura - AREA; Claudete Aires Simas (Titular), Acesso Cidadania e Direitos Humanos - ACESSO CDH; Sérgio Luiz Brum (Titular), Sindicato dos Engenheiros do Rio Grande do Sul - SENGE/RS; Mark Ramos Kuschick (Titular), Sociedade de Economia do Rio Grande do Sul - SOCECON/RS; Vinícius Vieira de Souza (Titular), Conselho de Arquitetura do Rio Grande do Sul - CAU/RS; e Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS. CONSELHEIROS DA SOCIEDADE CIVIL: Felisberto Seabra Luisi (Titular), Região de Gestão de Planejamento Um - RGP. 1; Adroaldo Venturini Barbosa (Titular), Região de Gestão de Planejamento Dois - RGP. 2; Tânia Maria dos Santos (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 4: Paulo Jorge Amaral Cardoso (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 5; Luiz Antônio Marques Gomes (Titular) e Gilberto da Costa (1º Suplente), Região de Gestão de Planejamento Seis - RGP. 6; Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7; e Emerson Gonçalves dos Santos (Titular), Temática Habitação, Organização da Cidade, Desenvolvimento Urbano e Ambiental do Orçamento Participativo - HOCDUA/OP. SECRETARIA EXECUTIVA: Aline Brum de Lima. Secretária Executiva, servidora da SMAMS e relatora dos trabalhos; Ketlin Moreira, Estagiária; Patrícia Costa Ribeiro, Tachys Graphen - Serviços Taquigráficos. <u>CONVIDADOS</u>: Ada Raquel Doederlein Schwartz, Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade. PAUTA: 1. Abertura; 2. Votação da Ata nº 2771/2018; 3. Ordem do Dia; 4. Comunicações: 4.1. Apresentação da proposta de revisão do Regimento Interno pela presidência e entrega de emendas. (Todas as emendas deverão ser entregues à presidência até o término da reunião do dia 07/08/2018). Após assinatura da lista de presenças o Senhor Presidente deu início aos trabalhos às 14h20min. ITEM 1: Abertura. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Boa tarde aos colegas, conselheiros, sejam bem-vindos ao Conselho. Dando início à nossa reunião ordinária, está aberta a reunião. ITEM 2: Votação da Ata nº 2771/2018. Então, a votação da ata passada, da Ata nº 2171/2018. Como é de praxe, em relação à ata costumamos fazer a deliberação de aprovação por aclamação. Antes pergunto se alguém tem alguma observação a fazer? José Francisco Rodrigues Furtado (Titular), Departamento

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78 79

80

81

82 83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

Municipal de Habitação - DEMHAB: Boa tarde a todos. Senhor Presidente, só informar que encaminhei por e-mail algumas modificações. Só para constar. (Linha 739: Departamento Municipal de Habitação - DEMHAB; Linha 767: "antigo do Conselho"; Linha 882: "favorável para isentar"; Linha 884: Municipal Habitação - DEMHAB; Linha 932: Departamento Municipal de Habitação). Maurício Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e Sustentabilidade: A gente adota a postura, qualquer conselheiro pode fazer a sua manifestação na ata que ela ao final com o texto ou manifestação ipsis literis do conselheiro. Não costumamos alterar a ata, porque é uma degravação, mas registra-se o posicionamento pretendido. Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), Universidade Federal do Rio Grande do Sul - UFRGS: Começando na linha 1128 até a linha 1148, se alguém guiser acompanhar, que guando comentamos sobre a FRAPORT apareceu a minha fala, a fama da Patrícia, mas não apareceu o texto. Então, eu acho que como o texto foi lido, gravado, deveria aparecer. Eu acho necessário para esclarecer a conversa que tivemos aqui, senão fica fora do contexto. Então, eu acho que o texto deve ser acrescentado aqui. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Aline, eu te peço que coloque o texto como anexo da ata, aí faz o documento mesmo. Claudete Aires Simas (Titular), Acesso Cidadania e Direitos Humanos - ACESSO CDH: A questão do parecer não verifiquei aqui, deve ter ficado de se enviar também por e-mail, mas não recebemos. É o parecer lido no final da reunião. Outra questão, eu gostaria que constasse aqui nas votações o voto de cada entidade, porque não consta. A representação que temos perante a sociedade civil é saber exatamente o que estamos votando e qual a nossa posição. Então, constar quem votou a favor, contra e abstenção. Até porque o regimento preceitua que os votos de cada entidade serão registrados. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Está bem. A ata é feita de praxe assim, mas concordo com a tua manifestação. Nós podemos aperfeiçoar o processo. Então, anexar a manifestação da SMDE da FRAPORT e registrar, individualmente, os votos. É isto? Vinícius Vieira de Souza (Titular), Conselho de Arquitetura do Rio Grande do Sul -CAU/RS: Então, nesta ata já vai ficar registrado o resultado da votação, individualmente? É que teve um objeto que aprovamos nessa reunião, deu uma grande divergência em relação até a princípios, de como vamos nos posicionar em relação a processos dessa natureza. Parece ao menos que aquele processo seria adequado que tivesse o registro. Obrigado. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Nós vamos fazer o seguinte, conselheiros, o espelho da votação, que é aquela folha que todos nós assinamos, tem o voto de cada um. Então, podemos adotar a prática do espelho integrar a ata. Pode ser? Também está à disposição na secretaria do conselho para quem quiser. Então, adotamos desde agora que o espelho da votação vai integrar a ata. Quem é favorável á aprovação da ata permaneça como está. Aprovado por unanimidade a Ata nº 2771. Perdão... Alguém se abstém? Então, 02 abstenções, da IAB e SOSECON. APROVADA A ATA Nº 2771. ITEM 3: Ordem do Dia. 3.01. EXPEDIENTE 002.050619.16.0 (Interessado: CMDUA. Assunto: Seminário de Planeiamento. Relator: Comissão de Revisão do Plano Diretor). A Ada vai fazer a apresentação por parte da SMAMS sobre a revisão do plano diretor. A Ada já é conhecida de todos aqui, a nossa coordenadora da área. Então, Ada, com a palavra. Nós definimos um tempo de apresentação de 45 minutos. Ada Raquel Doederlein Schwartz, Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Boa tarde a todos. É a primeira vez que este novo conselho tem contato com a equipe que hoje é responsável pelo planejamento urbano de Porto Alegre. Então, em função disso eu queria também



100

101

102

103

104

105

106

107108

109

110111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129130

131

132

133134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

apresentar a nossa equipe. Hoje eu tenho esta função de coordenação. Nós temos agregando a equipe o Engenheiro Gabriel. Lá no fundo a Arquiteta Ana Tércia, a Engenheira Tânia, a Bióloga Carla, o Arquiteto Guilherme, a Arquiteta Simone está de férias e a Walesca que também está e férias. Hoje o nosso grupo é este número de pessoas. Conforme solicitado, vou apresentar como estamos tratando a revisão do plano diretor. Sérgio Luiz Brum (Titular), Sindicato dos Engenheiros do Rio Grande do Sul -SENGE/RS: Qual o total de pessoas na equipe? Ada Raquel Doederlein Schwartz, Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: O total hoje são 08, contando comigo, mas uma está de licença. Então, ativos são 07. Vamos, então, falar da abordagem do plano diretor, que são discussões que já começamos. Então, aos que já assistiram aqui, peço paciência, porque temos outros elementos para mostrar. A partir disso gostaria de fazer uma reflexão de como está este processo e quais as razões pelas quais nos fazem trazer esta revisão. Neste movimento de revisão, seja ajuste, revisão, elaboração de novo plano, seja o resultado que surgir, essas perguntas vão nos nortear: o que queremos para o nosso futuro? Qual é a nossa visão estratégica para o futuro e para o pacto que a sociedade fará para viabilizar esta visão estratégica? Vamos ter que conseguir responder essas perguntas ao longo dos próximos 10 anos. Então, precisamos ter isto em mente para entender. Em nossa opinião, temos que ir adiante da nossa revisão, propriamente dita. Eu começo mostrando onde que Porto Alegre se classifica em termos de porte de cidade, desde a década de 50, em relação a todas as cidades existentes no mundo, até o nosso cenário de 2030, momento da próxima revisão do plano diretor. Então, as classificações são, em azul, cidades com menos de 300 mil habitantes. Depois temos, neste tom de azul, de 300 a 500 mil, como sendo cidades muito pequenas. Aqui, em verde, cidades pequenas, entre 500 mil e 1 milhão. Em amarelo, cidades grandes, entre 5 e 10 milhões. Em vermelho, megacidades com mais de 10 milhões. Aqui nós consequimos ver que Porto Alegre na década de 50 fazia parte dos 2% de cidades do mundo que eram entre 300 e 500 mil habitantes. E na década de 60, 10 anos depois, muda de categoria e passa a fazer parte das cidades pequenas. Quando entra o plano diretor de 79, então, colocando como referência a década de 80, a cidade muda de categoria de novo. Então, fazendo parte de 7,6% das cidades ditas cidades médias. Então, entre 1 e 5 milhões de habitantes. O que aconteceu depois disso? Nas décadas de 80, 90, 2000, 2010 e 2020, Porto Alegre permanece nesta categoria, dificilmente vamos sair desta categoria. Então, temos que enxergar que Porto Alegre muito provavelmente sempre será uma cidade neste tipo de categoria, só que da década de 80 em diante, até 2020, 2030, a importância dessas cidades no mundo e torna cada vez mais forte, diferente do cenário que tínhamos de 1980. Em 2030 quase duplica. Então, temos que com isso pensar e Porto Alegre também no seu papel no mundo, enxergar Porto Alegre além dos seus limites metropolitanos, urbanos, e enxergar de fato o que a nossa cidade representa no mundo. Trago também uma avaliação deste mesmo período, onde mostramos que Porto Alegre na década de 50 era a 5^a cidade mais populosa do Brasil e desce nas décadas seguintes para a 6ª, 8ª posição. Na década de 90 a 9ª posição. Quando começa este plano diretor atual está na 10^a posição e se mantém até hoje. Provavelmente, na próxima revisão Porto Alegre vá descer para a 11ª posição, sendo passada por Goiânia, porque está com uma taxa de crescimento muito maior. Olhando Porto Alegre em relação à urbanização mundial e nos temas que essas questões trazem, também nos momentos dos planos diretores do município, nós temos que o plano diretor, aqui representado em verde escuro, seria a urbanização no mundo, em verde claro a zona rural. É sabido que já tivemos uma inversão, hoje temos um crescimento cada vez maior da zona urbana e isso deflagra uma série de discussões em todas as revisões que estão acontecendo. Então, começamos com



149

150

151

152153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

188

189

190 191

192

193

194

195

196

um cenário no plano diretor de 59, com outro cenário do plano diretor de 79, não muito diferente. Tivemos em Porto Alegre uma lei em 1987, que foi entre os dois planos diretores, que, digamos assim, mudou nosso curso de história. Nós tivemos o plano diretor de 99, neste cenário a revisão de 2010, já em outro cenário. Então, o nosso novo plano, 2020 a nossa revisão futura, neste outro cenário. O que essas questões nos trazem para debate? Como fica a questão da urbanização dessas proteções de áreas ambientais? Aqui temos representado o que se coloca como tendência deste aumento, ou ocupação da cidade mais premente, que trazem esses temas. Como fica a discussão da zona rural, já que estamos diminuindo a área verde? Como fica a questão da urbanização versos áreas de risco? Como fica a questão das ocupações versos áreas de risco versos regularização fundiária? Como fica a discussão do tamanho das unidades habitacionais, já que mais pessoas ocupam o mesmo espaço? Como fica a (Inaudível) iluminação e ventilação? Como fica a questão de como utilizar os serviços urbanos e atender toda essa população, levando em conta a densidade? Como fica a questão da paisagem urbana e da preservação histórica, já que vou construir muito mais, então, como fica a preservação desses bem sólidos? A questão da mobilidade urbana, que hoje é uma das questões que mais impacto está tendo, porque todas essas pessoas precisam circular nesse espaço cada vez mais ocupado. A necessidade de espaços públicos eficientes, adequados ao convívio. Como fica a questão dos conflitos sociais no meio urbano e segurança - aqui também é outro tema que nos assola. Como fica a convivência no meio urbano, o código de posturas. Como ficam oportunidades econômicas a todos na cidade. Nenhum desses temas é exclusivo de Porto Alegre, faz parte d todo um cenário maior do que estamos vivendo. Aqui a gente traz alguns potenciais naturais que temos, quando falo de "naturais" não é de natureza, são naturais próprios de Porto Alegre, que a gente pode induzir. Uma das coisas que já é sabido, a nossa população, o IBGE coloca que Porto Alegre é a cidade com mais percentual de idosos por habitante. Esse fenômeno vai ser seguido pelos estados de São Paulo, Minas e Rio de Janeiro, depois Paraná e Santa Catarina. Isso nos induz também a olhar o atual cenário da maneira que trabalhávamos a cidade, sejam espaços públicos, privados, oferta de serviço. Para o público idoso isto pode se tornar modelo para o país e nós faz repensar algumas questões também como nós criamos os espaços adequados, esses espaços estão servindo ou não a essas pessoas. Outra questão é o turismo, Porto Alegre tem despontado muito na questão da área da saúde, tanto em termos econômicos, quanto em termos de atendimento, tem sido referenciada em termos de América Latina. Então, temos que repensar como podemos fazer com que isso ajude a qualificar a cidade e ter uma marca própria da cidade, o que Porto Alegre oferece. E essas duas questões de turismo que Porto Alegre tem é o turismo náutico e de serviços. Outra questão que Porto Alegre tem são os recursos humanos, Porto Alegre se destaca como a capital ou a segunda capital, não tenho este dado, que mais mestres e doutores tem por habitante no país. Então, demonstra que Porto Alegre tem um perfil de uma cidade que é capaz de trazer e fazer soluções, capaz de repensar soluções criativas para a cidade, não só para a cidade, mas para toda a economia. Então, temos isso como potencial próprio de Porto Alegre, que desponta de maneira muito significativa e que temos que neste momento de revisão do plano diretor pensar como que essas forças produtivas de Porto Alegre podem se agregarem e fazer da nossa cidade uma cidade melhor. Temos também potenciais, agora falando de natureza, temos as Ilhas, somos uma capital com 16 ilhas, nós não temos isso no nosso imaginário, nós temos que nos reestruturar para sermos uma capital com 16 ilhas. Hoje nós não somos. E como que este bem natural pode também agregar qualidade a nossa cidade. Por exemplo, isso nos desponta muito para a questão do transporte hidroviário, para a questão do ecoturismo e outras coisas mais. Avaliações preliminares, algumas considerações para os senhores refletirem. Esta

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221222

223

224225

226

227

228

229

230

231

232

233

234

235

236

237

238

239

240241

242

243

244

245

246

pergunta é proposital: por que o plano diretor é importante? O que temos visto historicamente na cidade? Nós temos visto várias ações e projetos há anos no município de maneira pontual, que parecem desconexas e descosturadas entre si: a questão do Arroio Dilúvio, a questão do Cais Mauá, a questão do desenvolvimento econômico, a questão dos corredores ecológicos, a questão do mobiliário urbano, a questão de aprovação de projetos e processo, a questão do turismo, a questão da clandestinidade de áreas de risco, a questão do 4º Distrito, a questão do licenciamento, a questão das ilhas, a questão da orla, mobilidade, projeto urbano e segurança. Esses temas e outro s nos rodeiam e parece que não enxergamos conexões entre eles. Então, precisamos costurar essas ações para potencializar e ter um resultado, um pensamento mais estratégico sobre nossas ações. E entendemos que precisamos ter um olhar extremamente crítico para o nosso plano diretor, para que possamos dirigir essas ações para um resultado mais estratégico e qualificado. O que avaliamos? Verificamos assim: o que Porto Alegre tem para poder pensar a sua visão estratégica? Porto Alegre tem o seu plano diretor de 99, revisto em 2010. Porto Alegre tem, no nível do lote, código de edificações, que é de 1992. A gente já nota, por se tratar de duas legislações, que não há uma relação direta entre as duas, a gente verifica que o código de edificações não potencializa o plano regulador. Então, a gente vê que quando a gente tenta enxergar Porto Alegre dentro da sua região metropolitana, como é necessário, por exemplo, para poder abordar a questão das ilhas, e a gente tenta enxergar Porto Alegre não só como uma cidade, mas a capital do estado, a gente nota que carecemos de instrumentos e mecanismos para, inclusive, valorizá-la como capital do estado. E também não temos mecanismos para verificar qual a importância de Porto Alegre em termos de Brasil. Nós notamos que Porto Alegre carece de uma visão estratégica, de posicionamento dentro de diversos cenários: nacional, estadual e dentro da região metropolitana para fazer tomada de precisões mais adequada. Por outro lado, notamos que não temos uma visão de bairro. Pela maneira que o plano diretor de 99 se organizou, a gente não consegue enxergar as particularidades e especificidades de cada bairro da cidade. O plano diretor, por exemplo, no seu modelo de base e corpo, onde cria uma volumetria única e homogênea para os diversos bairros de Porto Alegre, cria um único mecanismo de paisagem urbana para os diversos bairros. Então, faltam os planos de bairro, por isso falta a questão dos projetos urbanos também, para uma dimensão que é intermediária entre a cidade e o lote. Nós não temos mecanismo para isto. Além do que, quando a gente desce no nível da rua, enquanto diretrizes de rua, nós também carecemos de mecanismos mais adequados. Então, a gente nota que deveríamos preencher essas escalas todas para poder ter, tanto na visão estratégica do município, quanto ações mais coordenadas sobre o território. Hoje as nossas diretrizes são no nível do mapa inteiro da cidade, não no nível de cada região. Também tentamos explicar que para a gente poder pensar planos, projetos e intervenções adequadas, sistêmicas, deveríamos pensar... Aqui nós temos de maneira ilustrativa uma arvore como o plano diretor sendo o caule que suporta tudo que vem acima ou a partir dele, onde ele baseia as suas raízes em várias legislações, federais, estaduais, incluindo acordos internacionais que se viabilizam pelo território municipal. A partir disso, claro, com a visão da própria sociedade, o plano diretor se erque e gera planos setoriais, a partir deles projetos setoriais. E isso origina o quê? Projetos executados e serviços realizados hoje, que é o que a sociedade espera da gente, mas temos que deixar claro que o resultado disso é um processo, vem de todo um processo que tem que ser muito bem construído e que qualquer falha que haja dificulta ou inviabiliza o resultado final. Uma das coisas que nós fizemos nesse processo foi entrar em contato com todos os órgãos do município e perguntar: quais são os planos setoriais que existem no município hoje? Por incrível que pareça, o planejamento teve que perguntar, porque o planejamento não sabia. Enfim, a resposta que tivemos foi: todos os órgãos, sem

248

249

250

251

252253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271272

273

274

275

276

277278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290 291

292

293

294

295

296

exceção, ligaram para cá para perguntar o que eram projetos setoriais. Todos! Colegas de carreira nos perguntando o que eram projetos setoriais. Então, nós nos vimos na seguinte situação, que a prefeitura e seus diversos órgãos já não tinham nocão dos projetos que deveriam vir a partir do plano diretor e que os projetos estavam, na realidade, todos sendo constituídos a partir do olhar próprio de cada órgão. Então, não havia uma união e uma potencialização de todos os projetos para um resultado mais benéfico, um resultado de otimização de recursos sobre o espaço da cidade. Então, aqui coletamos alguns: plano de resíduos sólidos, plano de mobilidade urbana, plano de desenvolvimento econômico, plano hidroviário, plano de saneamento, plano de resiliência, plano de segurança urbana, plano diretor de acessibilidade, plano de arborização, plano de drenagem urbana, plano de habitação de interesse social, plano de educação e vários outros. Lembrando, os órgãos perderam a referência do que é um projeto setorial. Nós também fizemos como uma avaliação preliminar o que o plano diretor revisado de 2010 coloca como ocupação máxima da cidade e o censo de 2010 coloca como de fato ocupado. Nós vimos que o plano diretor revisado de 2010 prevê como ocupação máxima uma cidade para 4.654.849 habitantes, sendo que o censo de 2010 coloca a cidade como 1.468.524 habitantes. Nós estamos prevendo infraestrutura, toda a parte de suporte de serviços públicos a partir dos índices colocados no plano diretor revisado em 2010. Então, de que maneira nós podemos, adequadamente, ocupar melhor o orcamento? Aqui nós temos por gradação de densidade. Então, em vermelho as ocupações previstas para a maior densidade, e hoje o que a gente tem na cidade é um espraiamento da nossa cidade. Ao contrário do que o plano diretor de 99 colocava. Também colocamos como uma avaliação preliminar algumas legislações que surgiram pós-plano diretor de 99 e que nos forçam a repensar o nosso modelo de cidade. Essas legislações são legislações ambientais, que nós temos um SNUC a partir de 2000, especialmente, que influenciam sobre a taxa de ocupação dos lotes, porque prevê uma série de tipos de área de preservação e de conservação, que também precisam ser compatibilizadas dentro do território e não o foram nem na revisão de 2010. Então, essas legislações ambientais em nível federal impactam a taxa e aqui as legislações de aeródromo que impactam na altura. Essas legislações de aeródromo tiveram algumas revisões, nós tínhamos um modelo de plano de aeródromo até 2010, que foi um ano que o Brasil teve muitos acidentes aéreos, foi revista toda essa legislação para todas as capitais. Então, elas criaram um modelo básico para todas as cidades. Esse modelo para Porto Alegre durou alguns anos e foi revisto, hoje temos um modelo mais adequado ao nosso relevo e topografia, mas essa legislação impediu legalmente muitos dos nossos índices previstos de se realizarem, em função do relevo da cidade. Olhando a taxa e a altura, o que vemos? A questão dos aeródromos, que falam das alturas, hoje temos uma parte mais central desse modelo do aeródromo, mas nós temos uma nova faixa de restrição mais acima e para a zona sul tem outro aeroporto. Aqui nós colocamos todas as restrições que Porto Alegre tem, a ocupação, em função da altura. Aqui a gente tenta ver a cidade não pelo o que o instrumento permite, mas sim pelo o que a cidade comporta. Então, nós temos aqui marcadas as áreas de restrição, ocupação, e aqui um mapa de todas as áreas protegidas de Porto Alegre, um mapa que não tem no plano diretor e que fomos agregando a partir desta leitura de 2000. Então, quando vemos que enxergamos a cidade como uma linha divisória, com esta parte mais abaixo, com restrição à ocupação, não significa que não possa ser ocupada e sim que o solo tem que ser menos ocupado; ou seja, a base tem que ser menos ocupada, mas poderia ter mais altura. E a parte de cima está mais livre, isso em relação à taxa. Agui nós temos várias restrições à altura, especialmente, nesta parte onde poderíamos ter mais ocupação. Então, vemos que há uma incongruência entre um modelo e outro, e nós estamos tentando enxergar qual a cidade que é possível ter a partir dessas

298

299

300

301

302303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

316

317

318

319

320

321322

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333

334

335

336

337

338

339

340 341

342

343

344

345

346

duas leis federais, uma que restringe a taxa e a outra que restringe a altura. Nós temos, à esquerda, o que hoje o plano coloca como lugares que Porto Alegre pode ter mais altura. Aqui é a altura de 42 metros e aqui a altura de 52 metros. Então, deste modelo colocado no plano nós notamos que podemos ter as maiores alturas nesse sentido, só que quando a gente coloca em cima dessas alturas, essa legislação do aeródromo, o que acontece? O que criamos? Considerando o relevo de Porto Alegre, a maneira como a altura dos prédios é medida, em Porto Alegre é medida a partir da base, não interessa se o prédio está em um terreno mais baixo ou mais alto, ele conta a partir da base até o último andar útil, não conta a casa de máquina ou o que possa ter acima. E nós temos este teto sobre Porto Alegre, um teto de alturas, que toma como referência o nível do mar, dentro dessas duas dimensões o relevo da cidade. Aqui nós cruzamos o teto com o elevo da cidade, considerando as alturas que nós podemos ter pelo plano diretor e acabamos gerando como resultado este mapa que nos mostra, em azul, as alturas que podemos ter, as alturas dadas pelo plano diretor que não atinge o teto que temos em Porto Alegre. Em vermelho, as alturas dadas pelo plano diretor que ultrapassam esse teto. Isso nos mostra como desenho de cidade, não como taxa de ocupação, não como densidade e sim como alturas, que a cidade se viabiliza mais nesse sentido do que neste sentido. Em vermelho, os locais onde as alturas dadas do plano não se viabilizam. Então, nós vemos que há uma incoerência no nosso mecanismo, inclusive para se chegar a esta conclusão se passa por um dado projeto, uma proposta, por várias etapas internas aqui até que se chegue a esta conclusão. Se a partir disso algum índice não se viabiliza, existem outros mecanismos propostos para se lidar com a situação. Então, vimos que nós estamos atualmente com um modelo que uma parte não se viabiliza. Então, qual a cidade que podemos ter a partir dos instrumentos federais? Então, estamos vendo que isso não está fechando com o modelo hoje colocado. Aí a gente traz como discussão as estratégias colocadas no plano diretor. O plano diretor propunha uma cidade representada pelo modelo espacial, que é um mapa, este mapa para ser atingido como objetivo propunha 7 estratégias que deveriam somadas chegar a um resultado de um modelo espacial. O que temos hoje? Nós não temos todas as estratégias localizadas sobre o mapa da cidade, nós temos a estratégia de mobilidade, que é um diagrama, nós temos a estratégia do plano de gestão ambiental, que é um diagrama. Ou seja, nós já não teríamos em 1999 ou 2000 como garantir o resultado do somatório dele, que seria um modelo espacial, somando o mapa com um diagrama. E nós também verificamos que não há em nenhum sistema da prefeitura hoje essas informações colocadas para a aprovação de um projeto. As estratégias do plano diretor só estão impressas nas folhas do plano diretor, nós não sabemos, por exemplo... Eu vou chutar um endereço: "Eudoro Berlink, nº 59", como é atingida por essa estratégia? Pela estratégia da produção da cidade, como é atingida pela estratégia da qualificação ambiental, como é atingida pela estratégia da promoção econômica? A gente não consegue fazer este cruzamento hoje. Então, também verificamos que nenhum sistema hoje da prefeitura comporta dados de planejamento urbano. Nós temos dados do plano diretor de 99, nesses sistemas, mas aqueles que são necessários à aprovação e licenciamento, mas não a este pensar estratégico da cidade, nós não temos. Então, fica muito difícil, por exemplo, em um projeto exigir: eu quero que tu qualifiques o teu projeto, obedeça à estratégia de qualificação ambiental. Aí olha este mapa e não consegue localizar como fazer essa avaliação. Fica muito subjetivo. Por fim, na revisão de 2000 o modelo espacial, que seria o somatório que deveria se buscar pela aplicação de cada uma dessas estratégias integradas entre si, ele saiu da revisão do plano diretor, ele deixou de existir no instrumento revisado em 2010. Então, quando a gente olha que essas estratégias nomeadas, que todas somadas, colocadas no mapa deveriam dar como resultado um modelo espacial, que é este mapa aqui, nós não temos mais este mapa hoje. Então, a

Página 7 de 35



349

350

351

352353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

366

367

368

369

370

371372

373

374

375

376

377

378

379

380

381

382

383

384

385

386

387

388

389

390 391

392

393

394

395

396

atuação do poder público está por estratégia específica, não tendo um norte orientador das decisões. E nós colocamos cada uma dessas estratégias junto com cada um desses programas previstos dentro de cada uma dessas estratégias e fomos verificar se esses programas foram ou não feitos e de maneira. E temos duas classificações, ou o "não foi feito", ou "sim em parte", com algum critério, mesmo que não da maneira prevista no plano diretor, mas se alguma forma foi feito alguma coisa. Quando olhamos, em vermelho, a maioria dos programas não foi desenvolvido pelo município e outra parte foi feita de alguma maneira, mas sem esta visão do resultado que se buscava inicialmente, que era um modelo espacial e este efeito integrado entre todas as estratégias. É isto que nós temos como resultado. A gente chama atenção para algumas das estratégias previstas, entre elas a estratégia de gerenciamento de políticas. Era uma estratégia que propunha que todas as linhas de financiamento existentes no município seriam destinadas á viabilização desses programas do plano diretor. Isso inclui PPAs e qualquer outro tipo de financiamento. Se pegarmos o histórico dos PPAs vamos ver que não houve este suporte para o desenvolvimento de todos esses trabalhos. Então, primeiro, é uma questão econômica e também ma questão institucional, além de propriamente um instrumento e si, que atualmente está em desacordo com legislações federais. Para funcionarem todos esses programas e fazer as estratégias atuarem em conjunto o plano diretor propunha que uma das primeiras coisas que acontecessem após o plano diretor de 99 seria a reestruturação da Secretaria de Planejamento, mas isto não aconteceu. No dia seguinte ao plano diretor de 99 toda a estrutura da Secretaria de Planejamento era baseada na estrutura do plano de 79. Então, ficou, institucionalmente, muito difícil conseguir operacionalizar o plano diretor de 99. Há uma dimensão, além da econômica, uma dimensão institucional do que simplesmente a redação do texto. Então, entendemos e nos preocupa muito, após a revisão do plano diretor, como será o day after, o dia seguinte nós já temos que estar plenamente operantes e como podemos garantir isto ou induzir que isto aconteça após este processo. Então, a nossa discussão não deve ser um mero instrumento em si. Por exemplo, um dos programas era o sistema de informações, que propunha que fosse montado toda a base de informações de planejamento do município... Não é a de licenciamento, a de planejamento, para que todos os órgãos do município tivessem acesso, que os municípios de fora tivessem acesso, que os demais órgãos de governo tivessem acesso e com isso pudesse facilitar parcerias público privadas. Inclusive, nós não tivemos isso implantado, além de não termos implantado não tivemos um programa de avaliação do desempenho urbano, justamente se o plano estava sendo viabilizado ou não, para fazer este acompanhamento. Só que para ele poder ter iniciado, digamos assim, toda a adequação dessas estratégias, organizando todos esses mapas, já deveriam estar prontos, mas não estavam. Aqui nós temos também a questão do sistema de planejamento, que é um dos programas também previsto no plano diretor, para dar conta desse acompanhamento com os demais órgãos de estratégia, que tivesse um órgão adequado para isso. Esse órgão também seria o encarregado do sistema de planejamento, o conselho é um braço desse sistema, mas ele não é o único ente compositor desse sistema, mas que faria essa relação da cidade por região de planejamento e com seus bairros, com outras institucionalizações da cidade. Hoje nós não temos mais uma coincidência espacial entre região de planejamento e bairro. Então, se não é esta coincidência espacial fica muito difícil para o planejamento urbano conseguir trabalhar demandas que venham de região de planejamento urbano, que venham de outras organizações, inclusive, se ela não estiver dentro desse sistema estruturado, da maneira como o planejamento estiver trabalhando. Estamos propondo que a gente não figue só nessa dimensão da região de planejamento, sim que a gente avance para uma leitura de bairros. Então, será extremamente necessário que a gente consiga fazer esta adequação

398

399

400

401

402 403

404

405

406

407

408

409

410

411 412

413

414

415

416

417

418

419

420

421 422

423

424 425

426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440 441

442

443

444

445

446

das regiões de planejamento com os bairros. Um dos efeitos que nós notamos de tudo isso que eu falei, é a seguinte situação, nós temos duas partes principais do plano diretor, uma parte estratégica e uma parte reguladora. Esta parte estratégica hoje faz parte da SMAMS e existe uma parte reguladora que está a cargo da SMDE. Nós temos uma parte que é a análise de projetos especiais, que vincula toda a parte estratégica com a parte reguladora. Por quê? Aqui, esta escala da parte estratégica, o que estamos olhando? A cidade, o território. E na parte reguladora estamos olhando o lote. O projeto especial tenta olhar o lote em um território um pouco major. Então, ele precisa da definição da parte estratégica com a parte reguladora. Só que eu expliquei a vocês que a parte estratégica nós não conseguimos aplicar da maneira correta. Então, o que a gente diz? Faltam detalhamentos na escala do bairro, projeto, na escala do bairro, que gera insegurança para o técnico, para a avaliação de projetos especiais. Seria o lote e mais a avaliação do impacto no entorno do território. A cada instante todo o corpo técnico da prefeitura tem que se reunir para olhar um projeto e o tempo de tramitação também passa a ser, digamos assim, diferenciado. Na parte reguladora, que seria a parte do volume da edificação, nós temos por outro lado um excesso de regramento, muitos regramentos. E atende, mais ou menos, a 80% dos casos que a prefeitura avalia. Nós temos a questão do código de obras não se relacionar com o plano regulador. Então, volta e meia tem que se criar novas resoluções. E o tempo de tramitação, em função desse excesso de leis, de regramentos, hoje se torna muito grande. Nós temos, então, uma sobrecarga nessa dimensão e temos uma falta nessa dimensão, para nós podermos ter um plano diretor equilibrado. Aqui é um mapa da estratégia da produção da cidade, onde se colocam esses territórios, que deveriam ser objeto de projeto especial, tanto por iniciativa da sociedade, quanto por iniciativa do poder público, mas que todos esses territórios deveriam ser estimulados para isso. Então, pela indefinição e por onde passam esses territórios fica difícil a gente poder delimitar com segurança. Quando eu digo projeto especial é tanto o projeto especial do requerente, quanto a (Inaudível) consorciada. Uma das coisas que notamos quando fazemos um paralelo com um projeto de arquitetura, notamos que quando tentamos enxergar a cidade, assim como no projeto de uma edificação a gente deveria ter um projeto arquitetônico, para a escala da cidade nós deveríamos ter o projeto urbano. E ele se viabiliza a partir dos seus complementares, o projeto de arborização, sinalização, drenagem, viário, iluminação e etc. E a soma deles deveria estar no projeto de cidade, assim como a soma dos projetos complementares de uma edificação resultam em um projeto arquitetônico. O que temos é a atuação de cada projeto complementar, se maneira separada, que não resulta em um projeto urbano. Agora, enquanto processo histórico é importante trazer algumas coisas para conhecimento dos senhores. Agui, pegando o histórico pré-plano de 79 até os dias de hoje para podermos entender o cenário que temos. Nós tivemos em 1976 a Secretaria de Planejamento Municipal, que tinha uma organização institucional e administrativa que vinculava estudos urbanos, planos locais, projetos urbanos, a coordenação de informações de processamento, cartografia e projetos geométricos, também a parte de planejamento e programação. Falando de programação no setor público, execução orcamentária e informações técnicas. Então, a secretaria surgiu daí. Em 79, então, nós temos o primeiro plano diretor com esta estrutura, em 85 foi algumas atribuições, continuamos perdemos olhando o orcamento, continuamos fazendo projetos urbanos, mas tivemos algum ajuste. Em 87 nós tivemos uma lei que alterou muito o plano diretor de 79. Em seguida, em 89, a secretaria foi revista de novo. Nós deixamos de ter a parte orçamentária, passamos a ter apenas estudos urbanos e planos especiais. Projetos urbanos passam para outra supervisão, que seria a supervisão de licenciamento, continuamos com as informações. E de 93 até 97 nós tivemos a primeira conferência do plano diretor, porque o que se dizia era que nós



449

450

451

452453

454

455

456

457

458

459

460

461

462

463

464

465

466

467

468

469

470

471472

473

474 475

476

477

478

479

480

481

482

483

484

485

486

487

488

489

490 491

492

493

494

495

496

tínhamos muitas leis, legislações e regulamentos já acumulados pós-plano diretor de 79, especialmente, após 87, que estavam dificultando muito a aplicação do plano diretor de 79. Havia muitas incompatibilidades. Então, viu-se a necessidade de reformular o plano diretor. Então, montou-se a conferência do plano diretor e que resultou, em 97, no envio para a Câmara da primeira proposta do plano diretor, que acabou sendo muito discutida e debatida, foi solicitada uma revisão, voltou para o poder público e resultou no envio da segunda proposta para a Câmara, que é este documento aqui, que vai para a votação e em 1999 temos o plano diretor, a partir daí se caracterizou o cenário que temos. É importante ressaltar que neste período, onde se usava como argumento a revisão do plano diretor de 79, nós tínhamos 170 leis complementares, decretos e resoluções que deixavam mais complexa a aplicação do plano diretor de 79. Aqui, já em 99, olhando o mesmo processo, o que vimos? Nós comecamos 1999 ou 2000 com a aplicação do plano diretor. com a parte estratégica do plano sendo desenvolvida em um único andar e a parte reguladora em outra parte do prédio, do famoso 6º andar e 4º andar, que por muito tempo tiveram uma atuação muito independente. Durante este tempo todo, em 2002, foi feita uma conferência de revisão do plano diretor, para verificar os 5 primeiros anos de aplicação do plano, que resultaram em 2010 em uma revisão das alturas do município. Nós não tínhamos as alturas do município definidas quando começou para plano diretor de 99. Por isso que temos vários bairros hoje com ruas locais e prédios muito altos, eles vêm deste período. Então, a impressão que a gente tem é que o plano diretor de 99 não estava pronto quando foi lançado. Então, somente 10 anos depois as alturas da cidade foram definidas. O que aconteceu? Em 2012 é importante ressaltar, surgiu a SMURB. A parte que seria a estratégica do plano diretor, que é o planejamento de médio e longo prazo, oficialmente, deixa de existir no município, nós deixamos de existir e passamos agora, com a nova estrutura administrativa, com a nossa atividade voltando a existir dentro da Secretaria de Meio Ambiente. Hoje nós temos como registro no cenário atual, comparando com as 170 leis que havia naquela época para revisar o plano, nós temos mais de 949 leis complementares, ordinárias, federais, estaduais e municipais, decretos, resoluções, instruções normativas, que de alguma forma incidem sobre a discussão da aplicação o instrumento. Com isso, então, nós temos aqui este cenário de revisão que se coloca, que hoje nós temos a parte reguladora e a parte estratégica atuando em dois órgãos diferentes. Então, como que podemos pensar a revisão? Entendemos que as estratégias sem regras, a parte das estratégias reguladoras tem que estar mais fácil de ser aplicada. Hoje cada nova lei gera um tempo de tramitação maior. Então, temos que fazer esta otimização, porque precisamos ter uma visão integral da cidade, coisa que nós perdemos. Nós precisamos fazer com que este processo qualifique a sociedade, porque nós temos que de alguma forma resgatar os planos e projetos. Então, entendemos que precisamos fazer algumas ações de maneira que atendam essas expectativas e foram um pouco diferentes do momento de 99 e 2010. Uma das coisas que estamos propondo, assim como o plano diretor de 99 propunha é se basear a Agenda 21. Nós propusemos nos basearmos nos 17 ABS. Nós chegamos em 12 temas norteadores, que surgiram a partir do evento que fizemos na Câmara, no final de 2016, onde recolhemos a contribuição das pessoas e fizemos um workshop com o conselho ativo da época. Então, chegamos a estes 12 temas e para estes 12 temas norteadores, não quer dizer que mais algum tema não surja ao longo do processo, mas que nós precisamos recolher esse saber que existe proposta em 99, atualizar e desenvolver. Nós temos como proposta: uso do solo, estrutura e paisagem ambiental; desenvolvimento econômico; desenvolvimento social; mobilidade; acessibilidade; Infraestrutura; resiliência; segurança urbana; biodiversidade e serviços ecossistêmicos; espaços e equipamentos públicos; desempenho e habitalidade das edificações; patrimônio histórico e cultural; gestão democrática, aprendizagem social.

Página 10 de 35

498

499

500

501

502503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521522

523

524

525

526

527

528

529

530

531

532

533

534

535

536

537

538

539

540541

542

543

544

545

546

Então, nós temos como cenário a Agenda 2030, vendo de que maneira este olhar sobre a cidade pode contribuir também para a qualificação das agendas que o Brasil se propôs a demonstrar. Para isso, então, a gente vem organizando e esquematizando esse trabalho. Nós entendemos que a partir do momento que tivermos um detalhamento maior de bairros, seja pela leitura técnica e comunitária, que a gente possa ter mais regras nesta escala para poder ter menos regras para esta escala e assim poder inverter esse processo, poder deixar um plano diretor mais equilibrado. Para que a gente possa aumentar o detalhamento das escalas de bairro, do território; para gerar segurança para o técnico avaliar os projetos especiais; para disponibilizar esse detalhamento para toda população e diminuir o tempo de tramitação. Por outro lado, aqui diminuir os regramentos, pedir arquivos em carga já referenciados, aprovar projeto não solto, mas na quara. Também diminuir o tempo de tramitação. Com isso, o que acontece com as informações que temos na prefeitura? Licenciamento, temos hoje mais de 400 sistemas que estão sendo unidos no smartphone, mas o planejamento urbano tinha apenas acesso a 5% dessas informações. Então, nós nos demos conta que estivemos planejando a cidade com menos de 5% das informações que existiam. Então, pretendemos reorganizar essas informações e criar uma plataforma com todos os dados de planejamento urbano abertos, arquivos editáveis e que entendemos que devem estar disponíveis à sociedade, não sendo sediadas no poder público, para que no próximo movimento de revisão não perca as informações de porque se decidiu por tal zoneamento ou tal proposta do plano. Hoje, a equipe que está aqui, como não participou da revisão do plano de 99, desconhece de onde surgiram as decisões que geraram o plano de 99. Então, para isto não se repetir, porque não há registro nenhum na prefeitura, em nenhum sistema, vamos colocar todas essas informações disponíveis para a sociedade. E com isso poder discutir mais a questão de bairro. Temos como exemplo a questão de planos regionais de Curitiba, de São Paulo. Hoje já se enxerga no bairro a questão de quais projetos e contrapartidas deveriam existir e poder mapear essas coisas a partir da leitura técnica, da leitura social. Então, como será a construção com a sociedade? Pretendemos que esses 12 temas alcancem a questão do bairro, versem sobre essas dimensões, mas atinjam a questão do bairro e que a gente tenha um formato de discussão com a sociedade que não seja somente o processo tradicional. Segundo nós vimos no processo de 99, que originou o de 99, tem se registrado que foi discutido com 2 mil pessoas e 170 entidades, que no processo de revisão de 2010 o número é parecido. Se olharmos 2 mil pessoas, é 0,14% da população. Então, queremos achar uma maneira de poder abarcar um número maior de pessoas, para isso nós estamos propondo que este processo todo tenha uma parte presencial, que não sabemos ainda se vamos poder por região de planejamento, ou por bairro, ou por agregação de bairros, que tenha também uma plataforma digital para colher informações, diagnósticos e propostas da sociedade. Esta ferramenta já existe na Europa, é comum, está sendo aplicada em Londres, na Finlândia e em vários outros locais para que a gente consiga abrir este leque de discussão maior com a sociedade. E lembrando que além de tentar fazer com que esta parcela seja representativa da sociedade, estatisticamente, nos seus diferentes grupos etários, grupos socioeconômicos, que a gente consiga ver as crianças e idosos, já que Porto Alegre tem uma porcentagem grande de idosos. A questão das pessoas com deficiência também, que nunca participaram das revisões, a gente quer discutir em um processo mais amplo, através desta ferramenta digital. Aqui é importante registrar, Porto Alegre tem 23,87% de pessoas com deficiência, em maior ou menor grau, que representa quase ¼ da população. Então, de alguma forma nós precisamos discutir com este setor. Neste processo todo vamos ter uma parte técnica e uma parte comunitária, como é exigido pelo Ministério das Cidades. E o cruzamento disso, nesse processo presencial, serão feitas oficinas, como são feitas também. E essas ferramentas digitais que



549

550

551

552553

554

555

556

557

558

559

560

561

562

563

564

565

566

567

568

569570

571

572

573

574

575

576

577

578

579

580

581

582

583

584

585

586

587

588

589

590

591

592

593 594

595

estão à disposição são para nos fazer ter um alcance maior do que o poder público já conseguiu ter. Nós pretendemos nos organizar em três grupos de trabalho, um grupo ampliado, aberto á sociedade; outro grupo interno aos órgãos do município e um grupo diretivo. E a partir disso, cumprir todas as etapas que o Ministério das Cidades recomenda. Lembrando que este processo todo tem gerado uma capacitação, uma visão crítica para a sociedade. A gente parte muito da questão da base de dados, de estabelecer um marco regulatório de informações, para que a gente possa estabelecer indicadores a partir disso para mensurar se estamos ou não conseguindo realizar o que a ferramenta coloca. Como ações em curso, o que existe? Existe em curso a discussão do plano de mobilidade, que tem uma consultoria de metodologia da WLI, da qual nós viemos participando muito e produzindo toda a avaliação técnica de mobilidade junto com a EPTC. Além disso, a gente vem discutindo dentro dos órgãos públicos para poder entender o novo posicionamento dos setores dentro da estrutura administrativa atual, para poder verificar se todas as áreas e saberes estão contemplados no grupo técnico apropriado. A partir disso, verificando também como fica a questão financeira para o desenvolvimento desse trabalho. Então, é nesse momento que a gente se encontra agora. Obrigada. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Obrigado, Ada. Não vou abrir inscrições, vou passar o microfone, quem não quiser passa adiante. Cláudia Remião Franciosi (Titular), Secretaria Municipal de Relações Institucionais - SMRI: Boa tarde. Eu queria manifestar, Ada, que bom que a gente vem dialogando e debatendo várias situações. A Secretaria de Relações Institucionais tem participado desse processo e que bom que estamos chegando a uma forma, mais do que isso, que estamos podendo abrir esta forma. Então, quero mais uma vez parabenizar pela liderança que tu tens tido, o grupo que estás contigo. Novamente, também nos colocar à disposição, porque tem sido realmente um debate aberto e de muito aprendizado a todos nós. Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Bom, eu vou tentar me ater ao que me parece essencial do ponto de vista da análise e avaliação dessa proposta. Primeiro, eu não vi nada sobre os princípios do plano diretor. Eu não vi relação com os objetivos propostos para o debate, não encontro relação nenhuma direta entre uma coisa e outra. A não ser que a gente esteja querendo rediscutir até os princípios, aí eu faço algumas perguntas e considerações. De fato, o grupo que se tem para trabalhar nesse pouco tempo que ainda resta é de apenas 8 pessoas, aí se pretende revisar um plano diretor como um todo, desde os seus princípios nesse pouco tempo que há? Quer dizer, ainda que se possa questionar, que eu tenho sérias dúvidas, sobre o processo que levou ao plano diretor de 99 na sua amplitude, durou anos de processo, de debate público. Inclusive, a fase de diferente, que é isso que se parte de um diagnóstico técnico, do qual ainda vou tecer algumas considerações, o diagnóstico começava de um debate público, parte não só de um debate técnico. Pelo o que eu vi no início, o próprio plano diretor estabelece alguns... Eu acho que ele é mais rico sobre os caminhos para a sua revisão do que algumas intenções dadas pelo Ministério das Cidades. Eu reforço, uma é a questão desse distanciamento dos objetivos e princípios. Não vi, a não ser em um dos momentos e ainda sob uma fala de clandestinos em áreas de risco, a questão da habitação, a questão da regularização fundiária. O plano diretor é aquele que vai agregar setoriais, como foi colocado, quanto a isso não há discordância. Então, não podemos colocar o que talvez esteja entre os piores e maiores problemas a se resolver na cidade, relegar a um simples plano setorial ou plano municipal de habitação. A minha pergunta específica em relação a este plano setorial de mobilidade, foi dito que a consultoria de metodologia está contratada, a WLI. Não é? Mas em que secretaria, que órgão é competente, que está assumindo a questão do



598

599

600

601

602

603

604

605

606

607

608

609

610

611

612

613

614

615

616

617

618 619

620

621

622

623

624

625

626

627

628

629

630

631

632

633

634

635

636

637

638

639

640

641

642

643

644

planejamento, da execução desse plano? É a EPTC? Te onde eu sei não é competência da EPTC, que deve operar, fiscalizar, mas jamais planejar. Aliás, esta é uma das grandes críticas que a gente tem feito. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Rafael, só para esclarecer, é a Secretaria de Infraestrutura e Mobilidade Urbana. Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Ainda compete a ela. Claro, a gente tem visto e me preocupa um pouco guando é colocado que o plano regulador está sob responsabilidade da SMDE. O plano regulador, até onde eu sei, pela lei que foi aprovada, com toda a discordância que eu tenho dela, o plano regulador ainda compete a esta Secretaria, a SMAMS. A gestão da aprovação e o licenciamento, passou para a SMDE, mas o programa regulador jamais saiu dagui e jamais vai sair, porque são partes indissolúveis, as estratégias do plano regulador. Eu não entendi o que vem a ser aprendizagem social dentro dessa proposta. Quanto à questão de excesso de regramento, eu acho que isto deve ser um debate que deve ser colocado no centro da discussão, porque eu discordo e vou dar um exemplo muito claro de como eu discordo. Há uma flexibilização do regramento que não está fazendo com que o plano diretor atinja seus princípios e quem propõe um projeto aqui respeita princípios. Por exemplo, a cidade é mista, tudo isto está nos princípios do plano diretor. Quantos projetos a gente vem aprovar agui sem passar por agui, quanto da cidade produzida nos últimos 15, 20 anos é esta cidade mista? Nós estamos vendo uma cidade que está sendo feita com gradis e um edifício residencial isolado da rua. Eu acho que o plano diretor permitiria que se fizesse um térreo comercial, em contato com a rua e a mesma torre. Por que não se faz? Porque a regra não está em excesso, está flexível. Acabou que pela decisão de cada empreendedor não está atendendo a regra, ele decide da cabeça dele e ficou jogado lá a Deus dará. Eu pergunto: qual o papel do CMDUA nesse processo de revisão? Eu não vi o CMDUA dentro dessa proposta de revisão do plano, lembrando que não só o plano diretor como a Lei 661 coloca os conselhos municipais como papel central de deliberar sobre planos, como é este plano. Em que momento nós vamos tratar, tanto deste processo de poder propor, sugerir, questionar... Questionar nós estamos fazendo, mas propor sobre esse processo de revisão, acompanhar e coordenar junto este processo de revisão do plano. Felisberto Seabra Luisi (Titular), Região de Gestão de Planejamento Um - RGP. 1: Em 1999 houve uma grande discussão nesta cidade sobre a revisão do plano diretor. Essas estratégias não saíram das cabeças de pessoas iluminadas, saíram de uma construção que se fizeram á época com a cidadania. Houve um congresso, se eu não me engano, o 3º Congresso da Cidade. Houve experiências localizadas nos bairros, as comunidades participaram. Se eu não me engano, o Secretário do Planejamento era o Newton Burmeister. Eu até brinco com o Burmeister, que ele era o algodão entre os cristais para não quebrar, porque havia vários interesses conflitantes, o que vai haver novamente. Então, como vai se trabalhar a regularização fundiária nesse processo? Cada vez eu vejo mais restrições para as comunidades se regularizarem, para construírem sua indenidade, para ter o plano de desenvolvimento econômico, identificação da identidade das comunidades, a lei dos bairros. Como vamos discutir isso? Como vamos construir com a cidadania o conhecimento dos seus bairros? Onde está a participação das pessoas nesse processo? Assim, é fundamental termo a dimensão do que foi feito nesses quase 20 anos do plano diretor. Eu não vi nenhuma avaliação da cidade que está aí. Fazem planos sem consultar a população, planos municipais com pessoas que nem conhecem a cidade, não se envolve na cidade, não tem qualquer envolvimento e opinam sobre a nossa cidade. E os moradores sofrem a consequência desse plano. Então, eu penso assim, pelo é a posição da RGP. 1, nós temos uma avaliação que a cidade tem que ser para as pessoas.



647

648

649

650 651

652

653

654

655

656

657 658

659

660

661

662

663

664

665

666

667

668

669

670

671

672

673

674

675

676 677

678

679 680

681

682

683

684

685

686

687

688

689

690

691 692

693

Então, nós da RGP. 1 queremos participar ativamente deste processo, nós os delegados e delegadas. Uma cidade que tenha a nossa cara, nossa identidade, que respeite a paisagem urbana, porque os nossos olhos veem uma cidade que não é mais a que nós viemos. Estamos voltados para uma cidade que nos ofende e nos oprime, não é uma cidade que constrói cidadania. Vemos que cada vez os bairros são mais violentos, mais abandonados, não há qualquer respeito á identidade dos bairros. Eu acho que isso é ponto fundamental. Eu estou com o Rafael na questão de princípios. Então, quais os princípios que nortearão? O princípio econômico ou o princípio de cidadania, princípio social, princípio em desenvolvimento? Era isso. Eu teria mais coisas, mas hoje estou gripado, talvez eu não tenha toda a capacidade neste momento para expor tudo o que penso. Obrigado. Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete -RGP. 7: Bom, é um esforco a apresentação deste trabalho de 8 técnicos sobre a vida de toda a nossa cidade, eu imagino. A senhora me desculpe, mas eu mas senti em uma sociedade líquida, porque talvez a minha formação como linha histórica, eu sempre li e respeitei os princípios históricos e sociológicos que a gente vive, mas eu me senti um pouco assim. Nesta linha histórico eu não me reconheci, talvez pelo ponto de vista. O me reconhecer é importante, porque eu existo e quero me sentir importante. Quando na Câmara de Vereadores, em 1999, depois fui delegada no plano nacional, na construção do Conselho da Cidade, onde teve vários instrumentos com todos esses segmentos que eu não consegui identificar. Conselho da inclusão, tudo que nós construímos, todos os conselhos, das universidades, não consigo identificar aqui. Então, por isso que eu disse que me senti dentro de uma sociedade liquida, que se dissolveu e que nasceu de repente. Eu me sinto novamente invadida neste país, principalmente na minha cidade. Eu nasci no Estado do Rio Grande do Sul, vim a Porto Alegre guriazinha, hoje sou uma senhora, poxa, já entrando para a terceira idade e não conseguir me identificar quando ajudei a construir. É trágico! Para não dizer cômico! Desculpe! Então, eu quero só compreender o método, este conceito onde eu estou incluída. Não sou eu, mas tudo o que se representa na negritude, nos deficientes, nos técnicos, nas comunidades. Negar que esta sociedade não existe é permitir apenas um olhar mais matemático, mais estatístico. Desculpa, realmente, talvez seja um mal deste plano, e a senhora que tem tanta experiência, é concursada, né, talvez isto me desqualifique um pouco. Eu quero só compreender, porque construímos o que ia ser uma Macro 10 da lei consorciada da Lomba do Pinheiro. É uma experiência, é a primeira no Brasil que foi colocada em prática. Desculpa, então, isso não quer dizer nada? Eu quero recuperar aqui o conceito. Então, não temos valor nessa construção que foi estabelecida da cidade. Então, quais são os valores? Volta ao conceito que o Felisberto levanta aqui, de que princípio nós estamos partindo para avaliar e construir esta revisão do plano diretor se em 1999 esta própria secretaria foi reestruturada? Estado é um projeto de gestão ou um projeto de estado? Muito obrigada. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Nós vamos responder em bloco para não acumular muito. Ada Raquel Doederlein Schwartz, Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Bom, vou ver se consigo responder a todas as colocações. Princípios, primeiro que o que estamos trazendo é uma abordagem deste processo. A revisão não começou ainda o que temos aqui são diagnósticos sim do contexto que temos hoje, da situação que a gente vem enfrentando e da maneira como o plano diretor... Eu não digo que é um diagnóstico sobre o plano diretor, a aplicação dele, mas, digamos, é um diagnóstico inicial. Tem que fazer parte, óbvio, deste processo de revisão uma etapa de diagnóstico e uma etapa de proposta. Esta parte do diagnóstico tem uma parte, como coloca o Ministério das Cidades, uma parte de diagnóstico técnico e uma parte de diagnóstico comunitário. O que estamos fazendo é organizando e sistematizando

695

696

697

698

699 700

701

702

703

704

705

706

707

708 709

710

711

712

713

714

715

716

717

718719

720

721 722

723

724

725

726

727

728

729

730

731

732

733

734

735

736

737738

739

740

741

742

743

algumas questões técnicas para mostrar para a população que nós temos incongruência. Então, isto não é o diagnóstico técnico dos problemas do plano diretor ainda, mesmo porque o que tivemos no histórico, esse de 2000 em diante, foi para o planejamento urbano de Porto Alegre. Ele não se viabilizou somente pela Secretaria de Planejamento, por um único órgão. Nós tivemos de maneira descentralizada em Porto Alegre um planejamento sendo feito por vários órgãos. Então, a gente entende que para poder ter este diagnóstico mais qualificado possível, a gente tem que conseguir estabelecer um grupo de trabalho técnico interno, poder colher tudo isso e poder organizar isso. É o que a gente quer começar. A questão dos princípios, entendemos que também os princípios se estão sendo ou não, digamos, viabilizados, eles vão fazer parte de um diagnóstico técnico, tem que fazer parte de uma discussão comunitária, inclusive para sabermos se esses princípios se mantêm ou se acrescentam outros. Então, por isso que não tocamos agui nos princípios. Não somos nós que temos que definir e sim o processo da revisão que tem que decidir. O que fizemos foi estabelecer 12 eixos norteadores, assim como houve 7 estratégias de revisão para o plano de 99, nós verificamos que os pontos trazidos na discussão do evento no capitólio 2016, mais a contribuição do conselho anterior, vimos que precisaríamos contemplar outras questões que não são hoje abarcadas pelas 7 estratégias. As estratégias são de uma época de um contexto, entendemos que devemos envolvê-las, tanto é a representação posta, mas também temos que verificar de que maneira se mantém ou se aprimoram. O que estamos colocando é o olhar da discussão, da oportunidade que tivemos de levar esta discussão a público, que foi em dezembro de 2016, com o conselho ativo de 2017. Então, foi o próprio conselho que acabou estabelecendo junto conosco esses 12 temas, com as contribuições e o instante lá no Capitólio com a sociedade. Então, entendemos que devem ser 12 temas norteadores. A questão de onde está a habitação de interesse social? Não estavam como estratégias, nenhuma das 7, elas acabaram aparecendo como plano setorial no final do processo como um programa. Então, este tema, óbvio que também está lincado junto ao tema do desenvolvimento social. De novo, como eu disse, nós só temos eixos norteadores de discussão e que vão agregar vários outros assuntos. Se vocês olharem, nós não temos nenhuma estratégia que diga: estratégia de regularização fundiária hoje no plano diretor ou estratégia de habitação de interesse social. E de novo, não quer dizer que não surja outro tema ou que outros não se cumpram nesse processo. São 12 temas norteadores para a discussão, nós vamos iniciar, nós precisávamos ter alguma coisa com o que começar. Qual é o papel do conselho? Nós temos CMDUA e COMAM ali em cima (slide). Entendemos sim que o conselho é, inclusive, transversal aos três grupos. Uma das coisas que vamos ter que definir é como que a governança desse processo, ainda mais com todos esses atores da sociedade, como pode acontecer. Nós ainda não definimos e aqui nós temos as organizações prévias desse processo. Nós entendemos que tem que ter uma parte técnica, toda outra discussão com a sociedade. E aqui estarão contempladas todas as representações sociais, porque nós temos 17 regiões do OP, 08 regiões de planejamento, organização de moradores, cooperativas e etc. Hoje o plano regulador, Rafael, está na SMDE, nesta proposta de reestrutura administrativa ficou lá. Houve esta cisão entre a parte reguladora e a parte estratégica. E a gente vem tentando ver como trabalhar isso da melhor forma possível. Na realidade, ainda estamos aprendendo nas dificuldades. Como trabalhar a regularização fundiária? Esta questão veio, isto vai permear a discussão. Onde está a participação das pessoas? Bom, a participação das pessoas, como em qualquer processo de revisão, tem que ter um diagnóstico comunitário e uma proposta comunitária. Nós também temos que ver como fazer isso da melhor forma. E nós entendemos que hoje em dia, com o poder de comunicação que a sociedade tem, a gente tem meios de fazer um alcance muito maior. Só que, presencialmente, a gente não

Página 15 de 35

746

747

748

749750

751

752

753

754

755

756

757

758

759

760

761

762

763

764

765

766

767

768

769

770

771

772

773

774

775776

777

778779

780

781

782

783

784 785

786

787

788

789

790

791 792

enxerga com um alcance tão maior do que historicamente se conseguiu, para isso estamos somando outras ferramentas que não a presencial. Nós vamos somar. A questão da segurança urbana é um dos temas que na época, em 99, não era um tema que rondava a cidade como hoje, tanto é que um dos 12 temas norteadores é segurança urbana. A linha histórica a gente entende que é necessário que seja colocada para os senhores. Então, aqui nós não estamos nesta linha histórica pontuando cada uma das representações sociais que participaram dela, mas sim para demonstrar que nós achamos que uma parte da responsabilidade do plano diretor não ter se viabilizado como se pretendeu, existe uma parte que é institucional. A outra parte é de instrumentos de várias leis federais que surgiram pós-plano e que não foram abarcados na revisão de 2010 e que agora precisa. A questão da lei da Lomba do Pinheiro e as outras leis, tudo siso abraça e entra no escopo para eventuais ajustes. Se é projeto de gestão ou de estado, olha, ele está sendo elaborado aqui por uma equipe composta por técnicos do estado. Hoje nós somos um grupo que sobrou dentro do planejamento. Nós tivemos uma saída muito grande de técnicos, entre 99 até 2013, quando começou a SMURB, muitos se aposentaram e alguns foram para outros órgãos. Emerson Gonçalves dos Santos (Titular), Temática Habitação, Organização da Cidade, Desenvolvimento Urbano e Ambiental do Orçamento Participativo - HOCDUA/OP: Boa tarde. Ficou bem claro que é um diagnóstico básico para iniciar uma discussão da reformulação do plano diretor, onde foram apresentadas algumas diretrizes, para o pessoal ter uma noção do que afeta a questão do planejamento na visão interna da Secretaria de Planejamento. Nós vemos dentro do Orçamento Participativo a falta de planejamento e investimentos, que é o que afeta diretamente o até de demandas e servicos dentro da cidade. O que condiz isso? A falta de recursos, vai gerar uma falta de recursos que não tem mecanismo suficiente para atender um planejamento com ais precisão, que dentro desse diagnóstico básico se viu bem que falta essa parte de uma reflexão interna, depois partir para a parte externa, que vai ser a comunidade, que vai abrir a discussão. Pelo menos o meu entendimento foi dessa forma. A legislação é uma questão que eu venho batendo há muito tempo, tem que haver uma compilação dessa legislação, porque é muita regra e pouco resultado. É muita legislação para ser discutida para a aprovação de qualquer projeto, não é somente nos grandes empreendimentos, mas de qualquer projeto tem uma série de legislações a serem seguidas. O desenvolvimento regional, eu acho que isso é um ponto muito importante para projetar alguns locais na cidade, alguns setores da cidade, onde venham atender as demandas de cidades como contrapartidas, as medidas mitigatórias, para não ocorrem casos como a Edgar Pires de Castro. Foi uma região que teve um grande adensamento e que não tem hoje o mínimo de Infraestrutura para atender a comunidade local. Aí a prefeitura tem que correr atrás de projetos para fazer alargamento da via, para dar estruturação para a cidade local. Então, é este ponto do planejamento regional e onde entram as partes técnicas comunitárias, que tem que ser melhor trabalhada. Eu pergunto em relação à articulação com a sociedade, é um defeito não somente este governo, mas todos os governos, falta esta articulação, falta este enfrentamento. E não é ter medo da comunidade, é compreender as necessidades locais, é o que falta para qualquer governo. Para finalizar, vou colocar aqui se em outras capitais que seguem a risca os 10 anos para a revisão do plano diretor ou se antecipa esse tempo. Se nós analisarmos, 10 anos é bastante tempo para acompanhar toda esta movimentação aí. Obrigado. Paulo Jorge Amaral Cardoso (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 5: Ada, parabéns pela apresentação. Eu vejo que há coisas que precisamos avançar mais, porque dentro desse planejamento do plano diretor há muitas coisas. Eu tive a oportunidade de assistir a palestra desse novo candidato ao governo do Estado, o Jairo Jorge, eu não

794

795

796

797

798 799

800

801

802

803

804

805

806

807

808

809

810

811

812

813

814

815

816

817

818

819

820

821

822

823

824 825

826

827 828

829

830

831

832

833 834

835

836 837

838

839

840

841

842

conhecia ele, sabia que era de Canoas, mas não conhecia o trabalho dele. O cara fez uma apresentação sobre a prefeitura de Canoas fantástica. Então, a pessoa vem colocando todo o planejamento. Eu vejo o mesmo projeto aqui há 10, 12 anos e custa a sair do papel. Outra coisa que eu fico vendo, que precisa de planejamento de bairro, porque desde 79, quando discutimos o plano diretor de Porto Alegre, eram só os "iluminatis", os arquitetos, engenheiros. Qual a sua visão de recurso próprio para se pensar isto? (Inaudível). Só tem vantagem quem é de partido, o povo não (Inaudível) votar. E o planejamento da cidade também não é do povo. Se o povo ficar no meio do barro, da sujeira, não interessa, não interessa! Aí muitas pessoas que estão nesses bairros nem sabem o que é plano diretor, não interessa, não sabe, não participa do debate, não discute. Então, é discutido só pelos "iluminatis". Então, eu proponho seminários de planejamento de bairros, ou seja, não é o conselheiro Paulo Jorge, eu não sou engenheiro, não sou arquiteto, mas eu preciso que os "iluminatis", que são vocês, digam: "Oh, Paulo, tu tens até novembro para trazer o planejamento do bairro da Região 5!" Para que saia para ser debatido aqui dentro.aí vocês vão chamar os outros "iluminatis" e vão discutir com a visão do bairro, senão serão os "iluminatis" do DEMHAB, os "iluminatis" das secretarias que vão implantar o plano diretor da cidade e o povo vai chupar bala. Eu vi em 79 que até hoje fico pensando (Inaudível): "Vamos dividir a cidade". Aí eu vi os inimigos de partidos junto com seus amigos. Aí surgiu a (Inaudível), surgiu a MULTIPLAN, não sei o que mais, os inimigos que ocupam a tribuna... (Inaudível) Quando viu surgiu aquele baita empreendimento. Então, o plano diretor não é para a cidade de Porto Alegre. Então, que venha a comunidade lá do bairro para discussão, para dentro desse processo, que os "iluminatis" vejam e estudem os bairros, que o povo participe do planejamento. Obrigado. Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), Universidade Federal do Rio Grande do Sul - UFRGS: Bom, Ada, eu quero dar os parabéns pela tua apresentação. Eu imagino o esforço que foi feito para chegar até este ponto. Eu acho que como tivemos dificuldade de enxergar muita coisa, talvez isso possa ser enviado para nós, porque estava muito ruim, porque a gente não enxerga, não consegue te acompanhar muito bem. Eu espero que esta seja a primeira discussão que temos aqui, objetivamente, sobre o plano, porque não temos tido. Nos últimos 2 anos que estou aqui não temos discutido, absoltamente, nada sobre plano diretor da cidade. Nós temos votado e aprovado projetos pontuais, o que torna mais complicado ainda toda esta leitura que tu fizeste aí. No entanto, eu gostaria de ter visto alguma proposta mais estrutural para o processo de planejamento da prefeitura mesmo, internamente, porque não são 10, 8 ou 6 pessoas, internamente, que conseguem fazer uma avaliação. Além do que, gostaria de chamar atenção sobre isso, eu acho que a gente não consegue avaliar o plano diretor a partir da avaliação do plano em si. Eu acho que é necessário avaliar esta leitura que tu fazes aí, o que seria possível fazer, o que o plano propõe e não é possível. Eu acho que isso é uma avaliação importante, mas não é nenhum pouco suficiente, porque não é possível a gente avaliar a coisa pela coisa. Se a gente avalia a coisa pela coisa, como a gente encaminha? Então, nessa proposta tem uma dificuldade grande de encaminhamento. E eu acho que talvez, internamente, a prefeitura devesse pensar em uma forma de encaminhamento. Eu estou falando, internamente, não estou falando conosco aqui no conselho. Eu acho que isso que o Paulo Jorge falou é fundamental, não acho nenhum pouco conveniente que se apague ou se descaracterize, ou se tire a importância das formas participativas que tivemos até agora, acho que foi uma elaboração e uma construção, não caiu do céu. Eu acho que as formas participativas nós devemos encaminhar no sentido de aprimorá-las e não de questioná-las. Isso que o Paulo Jorge fala de se ter formas participativas por bairro é muito importante, desde que esses bairros comportem outra forma de avaliação participativa, de formulação participativa que se teve aqui, que foram as regiões. Na verdade, esta questão de escala do planejamento é

Página 17 de 35



845

846

847

848 849

850

851

852

853

854

855

856

857

858

859

860

861

862

863

864

865

866

867868

869

870

871

872

873

874875

876

877878

879

880

881

882

883

884

885

886

887

888

889

890 891

muito complicado, porque o bairro não fecha com as regiões do Orçamento, as regiões do Orçamento não fecham com as unidades censitárias. Então, não temos um casamento em nenhum nível da hierarquia analítica. Esta é uma complicação tinhosa em todos os níveis, principalmente na questão ambiental, e o Professor Furtado está aqui na minha frente, pode dizer que não estou inventando coisa nenhuma. Então, é muito complicado quando não trabalhamos essas diversas escalas. Eu acho que a prefeitura tem que pensar nisso, no sentido da manutenção das formas participativas que se tem, buscando aprimorá-las. Isto que o Paulo Jorge colocou de ter discussões em bairros é fundamental. Outra coisa, como financiar este processo? e que seria bom ter isso e aquilo outro, tudo isso todo mundo concorda, todos nós vamos concordar com todas as propostas que tu fizeres, organizar um apoio para a revisão do plano diretor. A questão é: quem vai financiar isso? Boa intenção todo mundo tem, a questão é que isso precisa de um financiamento. Quem vai trazer esse financiamento? Eu imagino que haja uma forma de financiamento para este trabalho que está sendo feito junto à EPTC com a WLI, porque não cai no céu. Então, teve dinheiro para dar para a WLI, teve dinheiro para organizar isso internamente. Então, essas questões eu gostaria que fossem trazidas na próxima reunião, porque é daqui há 15 dias, estou entendendo que este é o primeiro passo para uma segunda discussão para a proposta da prefeitura para este conselho, mostrando a sua boa vontade de trazer a discussão para o conselho. Em algum momento foi dito que temos eixos norteadores, eu tenho para mim, com meus muitos anos de estudos em planejamento, que os eixo norteadores devem sair da discussão da cidade, desta discussão que o Paulo Jorge estava falando a partir dos bairros. Eu acho que já temos um histórico em Porto Alegre e não podemos apagar. Não estou dizendo que está sendo apagado, mas guero chamar atenção para que a gente continue o desenvolvimento disso. E acho fundamental que se pense como isso vai ser financiado, internamente, na prefeitura e nos bairros. Isto tem que sair daqui, tem que ser decidido aqui. Ada, eu sei muito bem o esforco para chegar a esta concentração de formação que tu chegaste aqui. que o grupo de vocês chegou, mas isso não é suficiente. Eu também sei que tu sabes isso, mas eu acho que nós precisamos afirmar, isto não é suficiente para se pensar a cidade. Mark Ramos Kuschick (Titular), Sociedade de Economia do Rio Grande do Sul -SOCECON/RS: Eu achei o trabalho apresentado pela Ada e pelo seu grupo a primeira grande oportunidade de se ter conteúdos relevantes sobre a Cidade de Porto Alegre no conselho. Até o momento eu não tinha presenciado discussão relevante com essa amplitude de interesse. Por isso, creio que é fundamental, revisando o que os outros companheiros já mencionaram, que esses conteúdos sejam oferecidos, caso isso não seja exigido e que possa ser compartilhado com essa instância da comunidade. Eu gostaria que isso realmente fosse distribuído para nós, para que pudéssemos conhecer melhor isso. Sobre a participação e a inclusão do conselho municipal, para mim isto é uma questão relevante. Eu acho que deveríamos organizar uma agenda e ter uma divisão do trabalho para que o conselho fizesse uma intervenção positiva sobre esta temática, talvez fosse o caso de também incluir os companheiros do COMAM nesta atividade, para que não houvesse apenas este esforço por um conselho, se for possível fazer esta vinculação. Eu acho que foi importante o trabalho que vocês realizaram e ficam estes dois registros da minha parte. Ada Raquel Doederlein Schwartz, Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Nós ainda não estabelecemos uma comunicação e articulação com a sociedade, porque a gente precisava, digamos assim, ter maduro dentro da equipe quais são as limitações que temos, quais os problemas que existem de fato para a gente poder enxergar por onde começar. O que colocamos a vocês é um diagnóstico básico porque vocês tenham a noção, como vocês representam a sociedade, que a gente não



894

895

896

897 898

899

900

901

902

903

904

905

906 907

908

909

910

911

912

913

914

915

916

917

918

919 920

921

922 923

924

925

926

927

928 929

930

931 932

933

934

935

936

937

938

939 940

conseque resolver o problema do planejamento apenas, seja ajustando, reajustando ou ficando somente na redação do texto da lei. O nosso problema é que o planejamento é estrutura, é maior. A intenção foi deixar claro para vocês. Existe uma discussão institucional, uma discussão do instrumento, propriamente dito, que são questões tanto de discussão técnica quanto discussão como sociedade, a outra é a discussão econômica. Não estou falando para viabilizar esse processo agora e sim como que a gente faz o plano ser implementado, para não termos o problema que tivemos no dia seguinte ao plano diretor de 99, que não tivemos meios e mecanismos para implementálos. A questão da proposta estar mais estruturada, nós chegamos neste momento com esses 12 eixos norteadores porque nós vimos que não conseguiríamos abarcar toda a discussão trazida pelo Capitólio. Nós temos que começar de alguma forma e sim entendemos que esses 12 eixos norteadores tem que ser iniciais, a partir eles tem que ser aprimorados, aumentados ou diminuídos a partir do que vier com a discussão tanto técnica, quanto social. Eles não estão estanques, eles são o nosso ponto de partida. Em relação a enxergar o trabalho ou a proposta mais estruturada, entendam que nós temos outra prefeitura, diferente do que tivemos por 40 anos. Então, nós técnicos temos que entender como funcionam esses grupos e processos, até para nós reunirmos todos os órgãos novos, para poder fazer o seu trabalho. Então, nós tivemos que ter esse tempo de maturação para enxergar como viabilizar essa nova estrutura, porque é uma lógica diferente de uma lógica que foi por muito tempo consolidada. Então, de fato, houve essa dificuldade. Até para evoluirmos em cronograma, em plano de trabalho, enfim, estamos esperando enxergar, como a Lívia comentou – qual é o valor disponível para este trabalho e qual o plano diretor que a gente consegue atingir no tempo que o gestor nos coloca? Nós tivemos como delimitação pelo Senhor Prefeito o ano de 2020. Então, estamos vendo o que é possível ter até 2020 para poder enxergar a questão de bairro que entra nessa revisão. Agora respondendo ao Paulo Jorge, o que estamos propondo é justamente isto, que a gente recolha o olhar do bairro, que é uma ideia diferente do que se tinha. A gente vê que a sociedade se enxerga e se entende por bairro, que se guisermos atingir muito mais pessoas é muito mais fácil entender esta leitura do que por região por planejamento, porque é uma coisa que não tem identidade para a sociedade. Então, como fazer isto? O poder público tem pernas para fazer 96 oficinas? Existe outra forma de otimizar isso? Como pode ser feito? Nós também estamos pensando em enxergar isso. A questão da WLI, Lívia, está prestando um serviço de consultoria não remunerado, de uma metodologia, ela não está desenvolvendo o plano. Nós tivemos a preocupação de prever, quando entrou o PPA de 2017/2021, dinheiro para a revisão do plano diretor. Só que vimos que precisaríamos de dois PPAs para esta revisão. Então, estamos vendo como viabilizar o recurso. Agenda de trabalho, ainda não avançamos. A revisão dos outros panos, até onde acompanhamos, acontece a cada 10, 12 anos, até agora não vimos menos d 10 anos aqui no Brasil. Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), Universidade Federal do Rio Grande do Sul - UFRGS: A média fica em torno disso, porque em alguns municípios nunca acontece. A gente tem um SPAAN de tempo suficiente para fazer. Luiz Antônio Margues Gomes (Titular), Região de Gestão de Planejamento Seis - RGP. 6: Conselheiros, eu quero resgatar um pouco na história os atos do conselho CMDUA, a partir de 2016, no sentido de promover e instigar o município de Porto Alegre a discutir a revisão do plano diretor. Este seminário que falamos que aconteceu no Capitólio, em 2016. foi gestado aqui dentro a partir de uma comissão que se criou. Esta comissão tinha um foco na promoção, da formação dos conselheiros e delegados, inclusive, comunitários, em uma bandeira que o Paulo Jorge muito vinha batendo. Como nós formatamos através da comissão de revisão, passou a ser chamada depois de revisão do plano diretor, porque em

942

943

944

945

946 947

948

949

950

951

952

953

954

955 956

957

958

959

960

961

962

963

964

965 966

967

968 969

970

971 972

973

974 975

976

977 978

979

980

981

982

983

984 985

986

987

988

989

990

um primeiro momento não era. O grupo de arquitetos da SMURB sugeriu a nós da comissão que fizéssemos o foco já na revisão do plano diretor. Então, o seminário foi montado de maneira muito didática para dar o histórico dos planos diretores de Porto Alegre para todas as pessoas que lá participassem. Foi o que aconteceu. A comissão conseguiu trazer naquele momento arquitetas, acho que não tinha nenhum arquiteto, que participaram nos diversos momentos dos planos diretores na história de Porto Alegre. Também foi dada uma introdução sobre o histórico do planejamento mundial, urbano e tal. Foi um seminário muito bom, casa cheia, um grande número de funcionários da prefeitura. Foi um momento muito bom, muito positivo a todos que estiveram lá. No segundo momento aproveitamos as boas relações que tínhamos na época com a Câmara de Vereadores e promovemos, instigamos a Câmara de Vereadores a promove rum seminário, aí sugerimos um formato um pouquinho diferente, em que as arquitetas da SMURB, que a equipe qualquer fosse a protagonista na Câmara de Vereadores. Também foi excelente. Ou seja, começava-se a criar um processo de discussão para a revisão do plano diretor. A evolução desse processo veio para quê? Para o workshop que aconteceu agui dentro, foi uma atividade interna do Conselho do Plano Diretor, onde foi apresentada uma dinâmica de trabalho e se apresentou os 12 pontos que está se falando. Isto foi tão importante que depois do workshop ouvimos de membros do governo municipal falar em revisão do plano diretor. Ou seja, em função dessa promoção o próprio governo passava a colocar na pauta de maneira maior ou menor a questão da revisão do plano diretor. A evolução é que chegamos hoje com esta apresentação da Ada, trazida pelo Presidente Maurício. O que tínhamos na época como ideia de discussão da revisão do plano diretor? É a ideia que eu acho, particularmente, que deve ser retomada, criar a partir desses 12 pontos, a partir de uma discussão que se peque um eixo. A cidade precisa discutir no mínimo esses 12 pontos, para unificarmos, levarmos para as regiões de planejamento, através dos delegados regionais, dos conselheiros, ampliado pela comunidade. Aí cada região vai discutir esses 12 pontos com maior ou menor intensidade naquilo que mais entender como necessário para esta ou aquela região. Se for o caso., acrescentar outros elementos importante para este processo de revisão, que isso retornaria aqui para o conselho em algum momento, alguma forma que nós discutiríamos. Então, eu acho que vamos retomar para este caminho. Presidente, não me consta que tenha já o decreto do prefeito starteando o processo de revisão do plano diretor, porque o processo de revisão do plano diretor, oficialmente, é um ato do governo municipal. Aqui no conselho, desde 2016, provocamos este tipo de reação, fizemos os seminários, provocados a Câmara de Vereadores, participamos do seminário do Sindicato dos Engenheiros, participamos do seminário do Ministério Público, ou seja, começamos a discutir. Registra-se, a Lívia, através da UFRGS, (Inaudível) com um processo de discussão, um curso de formação básico de planejadores, mas, infelizmente, com pouquíssima participação, mas também surgiu dentro desta comissão a ideia que a Lívia formatou e está à disposição de todo mundo. Nós estamos em um processo, o CMDUA iniciou esta discussão, inclusive, influenciando outros setores. E a partir desta retomada eu acho que nós devemos promover alguns atos, combinar com o grupo de arquitetos, que são poucos, são 8 profissionais, como que vamos evoluir nesse sentido. Uma coisa é importante, nós não concluímos a discussão do workshop, ele nos foi apresentado, depois sumiu a relação com o grupo de arquitetos. Vários motivos ocorreram a gente sabe, a turbulência de trabalho, a reestruturação das secretarias, porque estamos discutindo a revisão do plano diretor e eu estou cobrando da Ada que os meus processinhos não estão andando lá, está devagar, está levado 3, 4 meses para sair um processo. Ou seja, a vida continua e nós temos que promover esta discussão do plano diretor. Então, fico feliz, Presidente, de trazer esta discussão neste momento. Vamos fazer a nossa parte aqui no conselho e ver como



993

994

995

996 997

998 999

1000

1001

1002

1003 1004

1005

1006 1007

1008

1009 1010

10111012

1013

1014

10151016

1017

1018

1019

1020

1021

10221023

1024

10251026

1027

1028

1029 1030

1031

1032

1033

1034

1035

1036

1037

10381039

podemos promover. Aos conselheiros das regiões eu tenho esta ideia e quero discutir melhor, acredito que outros setores aqui das entidades não governamentais também venham propor uma maneira de se organizarem e incrementar essa discussão da revisão do plano diretor. Presidente, era isto e obrigado. José Francisco Rodrigues Furtado (Titular), Departamento Municipal de Habitação - DEMHAB: Eu não vou querer e repetir, porque o Conselheiro Gomes, estávamos conversando, ajudei a fazer este resumo que ele acabou de fazer. Eu quis falar por dois motivos, primeiro por me chamar de "iluminati", depois a referência da Professora Lívia e a questão do Conselheiro Felisberto. Este debate começou e há críticas a este conselho. Este debate de discussão do plano diretor começou dentro deste conselho, em 2016, com a participação efetiva dos conselheiros da época. O interessante observar aqui é que começou o procedimento aqui dentro, pensando nessa discussão de renovação do plano diretor. Este workshop foi muito interessante porque colocamos lá "habitação de interesse social", foi algo levantado, como a regularização fundiária. Hoje o nosso grande problema no município são essas vilas irregulares que necessitam sim dos procedimentos de regularização fundiária. Lembrando a importância dos bairros, realmente, o Conselheiro Paulo Jorge começou este movimento a partir de todas as discussões, que ele falava em todas as reuniões da questão da discussão nos bairros. Então, o Paulo Jorge começou isso aí e foi agui que começou este debate e muito bem formulada a questão pela Professora Lívia, através da UFRGS, que montou todo este curso de capacitação. Aqui começou a discussão e nós precisamos da participação de todos os conselheiros. É daqui que nasceu o laboratório que criou junto com as colegas da SMURB, que muito bem colocado que parou por conta de todas essas modificações que ocorreram. Eu espero que se estabilizem e comecem a retomar, já estamos. Então, essa discussão começou aqui. Depois, muitos conselhos, as sociedades de engenharia e arquitetura começaram a fazer discussões, mas depois que nós começamos aqui, depois que estivemos na câmara, depois que teve o Ministério Público junto. Eu tenho participado sempre que possível de todos os debates e discussões. Depois as outras instituições começaram a discutir e com o movimento todo. Esta é a função. A Professora Lívia fala da questão ambiental, não vou me ater muito à questão, porque nós temos o secretário aqui, nosso presidente, está aí a Bióloga Carla Faillace, que era da SMAM na minha época, que tem um ótimo conhecimento para discutir sobre os corredores ecológicos, que é basicamente para a manutenção das espécies, é importante isso. Então, nós temos que preservar, que se coloca na questão da regularização fundiária. Este é um debate que estamos iniciando, na discussão da lei de regularização fundiária. Bom, mas era isso que eu gostaria de dizer, foi aqui que iniciou e é aqui que está dando start. Cláudia Remião Franciosi (Titular), Secretaria Municipal de Relações Institucionais -SMRI: Eu só queria retomar que ontem fizemos o lançamento da plataforma em software livre do OP Digital. É uma parceria que a Prefeitura de Porto Alegre faz com a Prefeitura de Madri, o que nos possibilitará ter uma plataforma, que no ano de 2019 o OP também poderá ter uma participação digital. As pessoas poderão participar de forma digital. E ele abre para nós um espaço de consulta. Inclusive, já lançamos essa oportunidade de uma consulta sobre o plano de mobilidade e me parece que essa pode vir a ser uma ferramenta bem importante para utilizarmos nessa questão dos bairros. Então, já temos uma estrutura dos bairros, das regiões dos conselheiros e delegados, dos próprios CRIPS, os centros de Relações Institucionais e agora contamos também com esta ferramenta. Então, informo, mas coloco também à disposição, porque a parte de consulta já está pronta, se quisermos startar alguma coisa amanhã, o conselho estrutura algo, porque isto já está à disposição para que possamos trabalhar. O nome do software é Cônsul, é uma plataforma digital, que a PROCEMPA atualizou, é um software livre. Eu tenho aqui o link, posso passar para a



1043

1044

1045 1046

1047 1048

1049

1050

1051

10521053

1054

1055 1056

1057

1058

1059

1060

1061

1062 1063

1064

1065 1066

1067

1068

1069

1070

10711072

1073

10741075

1076

1077

1078

1079

1080

1081

1082

1083

1084

1085

1086 1087

1088

Aline, que enviará a todos nós. Tem uma consulta sobre o plano de mobilidade, 1040 que a gente já pode participar, ver o que não está bom e fazermos ajustes, a PROCEMPA e o escritório de resiliência estão trabalhando juntos nesse processo. Tânia Maria dos Santos (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 4: Boa tarde. Eu gostaria de agradecer a Ada pela apresentação para que a gente possa entender um pouco mais, porque para mim, como para outros conselheiros, isto é tudo muito novo. Então, já deu para ter um vislumbre do que seria. E eu gostaria de pedir para que tu disponibilizasses para todos os conselheiros esse material que tu trouxeste, para que em cima disso pudéssemos passar para as nossas comunidades, começar a discutir tudo isso. Eu queria falar também que, como o Felisberto falou, o Paulo Jorge, a professora Lívia sobre a participação pop nesse processo todo. E a leitura dos bairros, eu acho tudo isso muito importante. Nós já estamos organizando um seminário na RGP. 4, eu participei na RGP. 7 muito enriquecedor. E já estamos trabalhando e nos organizando para fazer um seminário. Como o nosso Conselheiro Gomes falou, isto é superimportante para trazer conhecimento para nós mesmos e para a nossa comunidade, para que todos possam discutir juntos essas reformas que são superimportantes. Também, fazendo um adendo sobre a reestruturação, o aprimoramento das propostas, eu acho isso superimportante darmos uma revisada no que já foi proposto, até porque já se passou muito tempo. Então, muita coisa mudou. Era só isso, obrigada. Vinícius Vieira de Souza (Titular), Conselho de Arquitetura do Rio Grande do Sul - CAU/RS: Boa tarde. Queria em um primeiro momento saudar o trabalho desenvolvido pela Ada, pelos colegas arquitetos que trabalham na Prefeitura de Porto Alegre. Eu me somo ás aflas que me antecederam. Queria colocar que talvez a apresentação não esteja à altura da importância das informações ali contidas, confesso que daqui de longe não consigo prestar atenção, imagino que ação delicada quando se trata da questão do debate do plano diretor se a gente for apresentar este mesmo material em outra esfera, pode suscitar algumas colocações que podem não serem adequadas. Então, eu sugiro que o material possa ser melhor desenvolvido para que se torne legível pelo menos. Sobre o que foi colocado, se o material se trata de um diagnóstico inicial técnico, seria importante que o título estivesse escrito "Diagnóstico Básico", "Diagnóstico Inicial Técnico". Onde que se encerra essa questão da apropriação técnica das informações e onde começa de fato o debate? Esta fronteira é uma fronteira em movimento, então, temos que ter isso bem nítido e uma coesão de onde se dá esta fronteira, senão corre-se o risco de avançarmos um pouco. O que seriam diretrizes norteadoras? A meu ver essas diretrizes amplas, diretrizes que norteiam, deveriam já estar na esfera do debate e não saindo como diretriz por parte da prefeitura. Isto é um debate que podemos fazer também mais a frente. E me parece que a prefeitura, o papel dela neste processo é um papel denso, que vai envolver diversos interesses da cidade, ocupações, interesses de planejamento dos bairros, as construtoras, empresas, entidades. Então, que a prefeitura assuma o papel de menos indução e mais de mediação para esses diferentes interesses. E isso me parece que deveria ser feito desde já. O material que foi apresentado aqui, o trabalho grande que é desenvolvido pelos colegas, parece já ser material suficiente para dar este start do início dos trabalhos de debate. Em relação ao processo de debate em si, eu me somo às palavras do Conselheiro Paulo Jorge. Sobre o processo em si, assim como a colega comentou da plataforma do software em desenvolvimento, é importante termos ciente, até por outras experiências que tivemos em situações análogas a esta, que esses processos de participação, como bem disse a Ada, devem somar aos processos das pessoas que (Inaudível) estarem ali. Então, se tivemos em 1999 170 entidades participando, que ao menos a gente tenha a mesma participação das pessoas e o envolvimento, que também agregue as plataformas, a forma como vai se



1091

1092

1093 1094

1095

1096

1097

1098

1099

1100

1101 1102

1103

1104 1105

1106

1107 1108

1109

1110 1111

1112

1113

11141115

1116

1117

1118

1119

11201121

1122

1123

1124

1125

1126

1127 1128

1129

1130

1131

1132

1133

1134

1135

11361137

dar este acolhimento, de maneira também que a gente consiga compreender que 1089 só a consita não é participação. Então, normalmente, quando esses processos de participação se dão é mais em tom de consulta. Então, é muito delicado, como vamos lidar com essas informações para que a gente possa de fato somar e ter outras ferramentas sem que a gente extinga a participação das comunidades, porque a gente sabe que se tornam de maneira bem mais enfáticas quando estão de forma empírica. Então, de maneira ampliada era isso que eu queria colocar, mas quero deixar duas perguntas, se nós vamos fortalecer os fóruns de planejamento de fato? Como? E qual o recurso que está garantido para os instrumentos de participação? Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Eu acho que me contemplou na questão do virtual. O importante dos fóruns regionais de planeiamento, que pese fundamental a escala de bairro, o que há legitimidade perante a lei do plano é o Fórum Regional de Planejamento, o bairro é uma atividade complementar, mas nunca vai substituir o fórum, jamais. Inclusive, pode haver questionamentos legais posteriormente quanto à lei. Nós não estamos subordinados só aos (Inaudível) da cidade quanto aos regramentos de participação, porque o nosso plano não estabelece as regras de participação, inclusive, os fóruns. E há outro fundamental, o nosso plano prevê avaliações periódicas. Nós estamos na ilegalidade frente ao nosso plano há 15 anos, porque desde 2003 não acontece a conferência municipal de avaliação do plano diretor, o que deve ocorrer agora em 2019. Então, é fundamental, até compulsório pela lei que esteja dentro da agenda de revisão a conferência municipal de avaliação para atender o próprio plano e esta normativa legal dele. A questão, espero que não demoremos mais 2 anos para ter uma mera apresentação no conselho, senão restringe o papel deste conselho também no processo. Nós não estamos aqui só para ouvir, mas também para deliberar sobre essas questões. Felisberto Seabra Luisi (Titular), Região de Gestão de Planejamento Um - RGP. 1: O bom desta discussão é que ainda estamos vivos desde 99 e lá em 99 houve uma ampla discussão com a sociedade, não foi um mero congresso, houve discussão em todos as RPs, foi construído todo um processo de discussão nas, na época, 16 regiões do Orçamento Participativo, nos fóruns, onde os técnicos da prefeitura discutiam com a comunidade e construíam uma visão da própria comunidade. A comunidade tem consciência do seu bairro, da sua rua. Então, foi todo um processo de construção. Tem muita gente que não gosta desta palavra, mas eu adoro esta palavra: "construção". Constroem-se as coisas para que as pessoas possam assumir como suas. O importante é que a cidade é para todos, não só para alguns. Hoje na cidade há uma exclusão de pessoas, excluem as pessoas por sua cor, por sua condição econômica para construir uma cidade elitizada, a cidade é diversa. A posição da RGP. 1 é bem clara, nós queremos uma cidade democrática, participativa e inclusiva, nós queremos incluir os diversos atores que fazem a nossa cidade. Não importante a cor, não importa o sexo, é uma construção que tem que atender os interesses de todos e todas. E esta é a posição da RGP. 1, não é a posição do Felisberto, eu represento uma região que sempre discute a participação. E nós lá, na época, lá atrás, tivemos o esboço de alguns planos regionais. Houve um seminário com a PGP. 1 onde saiu um DVD, feito na época pelo Dal Molin e pelo Allan Furlan, que eram os conselheiros da região, na (Inaudível) e na região do Gomes houve um esboço do início de discussão com o Conselho de Desenvolvimento, acho que foi em 2003/2004. Então, há determinadas regiões da cidade que se mobilizaram muito bem, como a região do Paulo Jorge. O Paulo Jorge realiza seminários e endosso as suas palavras. É uma construção de pessoas que participam e que têm conhecimento da cidade, que vive a relação com as comunidades. Então, temos que levar em conta os planos regionais, que são fundamentais para que a gente possa ter uma cidade integrada, que atenda os interesses do



1140

1141

1142

11431144

1145

1146

1147

1148

1149

1150

1151

1152

1153

1154

1155

1156

1157

11581159

1160

1161

11621163

1164

1165

1166

1167

1168

1169

1170

1171 1172

1173

1174

1175

1176

1177

1178

1179

1180

1181 1182

1183 1184

1185

1186

desenvolvimento econômico, desenvolvimento social. Volto a afirmar, aqueles eixos norteadores, não foi uma discussão para a discussão, foi fruto da discussão. Não foi para a discussão, veio da discussão. Tem que inverter essa lógica, levar para a comunidade o que ela tem que discutir. Aí o Orçamento Participativo tem um papel fundamental, porque faz o diagnóstico real das situações junto às comunidades. E este conselho aqui tem acento no Orçamento Participativo. Então, nós temos, Secretário, que fazer uma eleição de titular e suplente para fazer parte do conselho, porque todos os conselhos que dão acento ao Orçamento Participativo podem ter um membro no conselho. Obrigado. Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7: Talvez eu tenha sido um pouco deselegante com a senhora, mas quero dizer que quando me dirijo perguntando seu nome, enfim, é porque, primeiro, a senhora é uma pessoa importante para a nossa cidade, todos reconhecem, como nós também nos sentimos. Agora, jamais guerendo substitui o seu saber. E eu tenho certeza que a senhora também não teve a pretensão de apagar a linha histórica, quando me referi, porque eu sou socióloga e trabalho muito com esta metodologia. Então, um pouco é para refletirmos sobre isso e não para sermos arrogantes ou subestimar, não é disso que se trata. Eu sei que não é a intenção, mas é o seu trabalho, mas nós vivemos agui uma disputa de projeto. Na medida em que tu apagas os símbolos de uma história, tu estás me destratando e me apagando. Isto nós não permitimos na medida em que estamos vivos e lutamos por isso. Quando nós fizemos o nosso seminário... Eu sei que é chato para quem quer ouvir só questões do seu ponto de vista, porque nós vemos nas expressões dos rostos quando a gente fala. E eu me corrijo às vezes sobre isso, porque eu tenho o ponto de vista de sociedade e as outras pessoas outros. A gente reflete sobre isso, até no jeito que a gente se expressa. Voltando aqui, para ser rápida, quando fizemos o nosso seminário com a Dra. Betânia Alfonsín, também com a Maria (Inaudível), que é sua colega aqui já aposentada, nós temos um pendrive didático maravilhoso, que usamos na RGP. 7, e no próximo, que já estamos marcando para o segundo semestre, que esta equipe esteja lá para nos auxiliar e para aprender conosco, para nos somarmos, o próprio Secretário, o João Marcelo, que é fantástica aquela equipe que esteve conosco. Então, é disto que não vamos abrir mão. Nós não temos problema de fazermos uma discussão com debate, ter um projeto em disputa. Eu tenho um ponto de vista, por exemplo, faço parte de uma época onde a questão do primeiro quilombola do Brasil foi aprovado legalmente. Entende? Isto passou por aqui, por nossas discussões, passou pelo saber desta inclusão, nós não estamos fazendo aqui um favor de dar uma migalha para os guilombolas, mas poderia ser gualquer outro. Não é o fato de fecharmos os olhos para a importância do mercado imobiliário, mas o limite que ele tem quando vem o meu interesse também. Então, terminando, só para dizer que era sobre este ponto de vista que eu me manifestava, jamais de forma ofensiva, mas um ponto afirmativo entre a questão da fronteira e da linha histórica que foi colocada agui muito bem. A fronteira e a linha histórica tem toda uma constituição. E o nosso saber tem que ser somado, aí não é a voz de uma quase anciã, é uma voz de uma história que precisa ser respeitada e complementada daquilo que vem da modernidade para também aprender. Muito obrigada. Adroaldo Venturini Barbosa (Titular), Região de Gestão de Planejamento Dois - RGP. 2: Boa tarde. Eu trago uma preocupação que é de todos, mais especialmente na RGP. 2, com relação à geração de emprego e renda, que é a revitalização do 4º Distrito. Eu acredito, Felisberto, que em 94, por aí, quando aconteceu o primeiro congresso da cidade, já discutíamos e junto estava a revitalização do 4º Distrito e não saiu daquilo que foi discutido. Isto é uma preocupação, porque eu acho que o momento é para se avançar nessa discussão e trazer novas ideias para esta questão. Em relação às ilhas, eu acho que lá a discussão tem que ser ampliada a todos e não só dentro



1189

1190

1191

11921193

1194

1195 1196

1197

1198 1199

1200

1201 1202

1203

1204 1205

1206

1207

1208

1209

1210

12111212

1213

1214

1215

1216

1217

1218 1219

1220 1221

1222

1223

1224

1225

1226

1227

1228

1229

1230

1231

1232

1233

1234

1235

daguela comunidade, face o avanço acelerado da (Inaudível) imobiliária, principalmente, que é o cuidado de manter o meio ambiente cada vez mais protegido. Trago algo que não ouvi aqui, mas acho importante também, até porque na época nós participamos bastante, discutindo o transporte coletivo da cidade, o trânsito da cidade, isto tem que fazer parte sim na discussão do plano diretor. O plano diretor não é só obra nova, nós temos que dar oportunidade para que a (Inaudível) aconteça de forma controlada. Em relação á moradia popular, é o seguinte, o bairro pobre continua pobre. Então, se não viermos para cá e discutirmos uma forma de investimento equilibrado ou distribuído na cidade, porque se pesarmos hoje Porto Alegre, Porto Alegre ficaria em uma posição inclina. Alguns bairros têm Infraestrutura maior e melhor, aqueles bairros onde não chega Infraestrutura, ou progresso, ou modernidade, vai ficando cada vez mais esquecido e mais pobre. Os moradores daquela região ficam sem saída, não vai ter emprego, não vai ter nada, nenhuma estrutura ali. É a garantia dele mesmo para morar, porque aos poucos a própria (Inaudível) vai afastando, é natural, porque vai chegar a um ponto que não sei como vamos fazer. Só para dar um exemplo de que às vezes as pessoas não se dão conta, eu moro na Vila Ipiranga. O que colocaram dentro da Vila Ipiranga? Todo mundo conhece o Jardim Europa, ninguém pediu, mas colocaram. Eu vi, é nos fundos da minha casa, estou lá desde 70 e poucos. O Jardim Europa é um bairro nobre em um lugar onde ele não deu nada, e se desse não estaria fazendo grande coisa, porque eu acho que é nocivo naquele local. Não trouxe nenhuma melhoria para o resto da região, até porque já tinha, aquela é uma região muito próxima do Hospital Conceição, da Avenida do Forte. Então, se não tivermos a partir dessa discussão alguma coisa que possa regular em um empreendimento novo que chega, porque tem que levar algo de bom para quem já está ali. Não adianta só faze rum cercado, como hoje é cercado o Jardim Europa, só que tem uma coisa, a minha frente ficou dentro da Vila Europa. Que ironia do destino, né! Então, eu acho que é isso, temos que aproveitar este momento para discutir não só o que está pronto, mas o que gueremos para o futuro da cidade. Obrigado. Emerson Gonçalves dos Santos (Titular), Temática Habitação, Organização da Cidade, Desenvolvimento Urbano e Ambiental do Orçamento Participativo - HOCDUA/OP: Bem, eu guero fazer uma complementação em relação à Região Ilhas. A Região Ilhas em 2010 participava junto ao Orçamento Participativo enquanto Humaitá/Navegantes, era Ilhas/Humaitá/Navegantes. Chegou-se à conclusão que a situação local era de caráter exclusivo e diferenciado do restante da cidade. E nós fizemos uma divisão da Região Ilhas para poder atender os anseios específicos daquela região. E eu não enxergo de outra maneira, enquanto visão de Orçamento Participativo, a Região Ilhas. Ela é um caso aparte da cidade, mas, ao mesmo tempo, faz parte do território de Porto Alegre. Inclusive, estive em um evento na sexta-feira, conversando com alguns conselheiros, eles têm intenção de criar uma região de planejamento, na Região Ilhas, por ser uma situação específica, por tem uma APA, por ter questões ambientais, por ter uma falta de Infraestrutura e, ao mesmo tempo, não conseguir participar da discussão do planejamento. Até porque as regiões ocorrem geralmente na Noroeste e eles moram lá nas Ilhas. Então, fica difícil até para abrir uma discussão. Então, seria um ponto a ser pensado e discutido, a questão da criação de uma região de planejamento específico para as Ilhas. Outro ponto que quero reforçar o que o Adroaldo comentou, em relação às medidas mitigatórias, compensatórias e de contrapartida. O que chega hoje aqui? Muitos conselheiros querem discutir isso, mas já está discutido dentro da comissão, já foi tudo acertado e não tem o que discutir aqui dentro do plano diretor, da forma que está colocada hoje, dentro dos processos, que levantam todas essas questões, apropriações e outras coisas. O que está tentando colocar, no meu ver, é que antes de uma inicial da discussão do projeto. A região de planejamento detém o

1238

1239

1240

12411242

1243

1244

1245

1246

1247

1248 1249

1250

1251

1252

1253

1254

1255

1256

1257

1258 1259

1260

1261

1262

1263

1264

1265

1266

1267

1268

1269

1270

1271

1272

1273

12741275

1276

1277

12781279

1280

1281

1282

1283

1284

conhecimento do que vai ser empreendido e que de forma vai ser empreendido. 1236 Uma síntese básica do empreendimento que vai ser atendido dentro da região de planejamento, onde aquele conselheiro venha querer participa dessa discussão. Hoje não acontece isso, os projetos chegam ao final agui, é um dos assuntos, é resolver problema, acertos, ajustes, mas não chega essa discussão. E temos que propor critérios de como vão ser distribuídas essas medidas e essas contrapartidas dentro da região de planejamento, que também vai poder atender, muitas vezes, as próprias demandas da cidade, servicos da cidade. Então, seria esta a minha colocação. Paulo Jorge Amaral Cardoso (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 5: Só para encerrar a minha parte, do que coloquei antes. Aconteceu aqui no conselho, em 2014, foi o Barra Shopping, um empreendimento no Cristal que a Multiplan ia fazer, era um baita empreendimento no Cristal. Pela (Inaudível) de Porto Alegre foi lá para Canoas, saiu lá, Porto Alegre perdeu um empreendimento, um shopping grande da extensão do Barra Shopping, porque Canoas tem grandes incentivos fiscais. Está lá o empreendimento... Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7: Ele foi aprovado, só que levou 6 anos aqui. Paulo Jorge Amaral Cardoso (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 5: O que eu quero colocar é que muitas coisas entram no plano diretor, mas tem que ser discutido nos bairros, porque a comunidade precisa saber. O maior crime que existe é fazer empreendimento em Porto Alegre e não fazer nada. Estão lá, moram, não pagam nada, mas também não são donos. E quando tem um empreendimento a prefeitura não (Inaudível) para as pessoas. O que é isso? É o maior crime que existe hoje, crime de banditismo. As pessoas moram lá há 50 anos, as pessoas perdem para o empreendimento, a prefeitura vai lá e (Inaudível) de cada um, depois do jogo ganho criam regras. E uma das regras que foram criadas, que nós conquistamos em 2011, que cada morador podia receber um dinheiro e comprar a sua própria moradia. Agora não, acabou, você vai ganhar um dinheirinho e vai ter que ter Habite-se. Imagina só, quem vai vender no Bairro Santa Teresa, no Teresópolis, uma casa por R\$ 30 mil? Nunca! Só nas pororocas. Quer dizer, tem que sair dali, aí vira regular. Se legalizar essas vilas, se cada um pagasse um "x" por mês, uma contrapartida social, mas não. Vamos fazer revisão para quem? Revisão para o Alphaville, para a Melnick, para a RBS. Agora, para aquele que vive no Beco do Mijo, no Beco do Padre, nas vilas, não, são tudo vileiros, no meio do mato, no meio do lixo, vão ficar igual. Não legalizam nada! Então, para mim a construção do plano diretor, eu estou aqui porque acredito, mas é uma mentira, ilusão. Para quem tem dinheiro sim, concordo, mas para aquele que está no meio do mato... Meu Secretário Maurício, eu vou-lhe convidar para caminhar no Morro Santa Teresa, o senhor vai ver horrores, as pessoas morando no meio do lixo e da merda, da sujeira. É Porto Alegre! Cada secretário e prefeito que entra não resolve! Aí um dia vem uma empresa grande, compra, aí resolve, né! Aí resolve! Presidente, desculpe eu falar, mas agora é a regra do prefeito. Nem é do prefeito, é regra do DEMHAB, dizendo que a família que não tem condições não tem que ter moradia. As pessoas vão ficar na rua, sem nada. (Inaudível). Aí vão tudo morar na Borges, morador de rua. Obrigado. Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), Universidade Federal do Rio Grande do Sul -**UFRGS:** Novamente, tenho que concordar com o Conselheiro Paulo Jorge. A população que saiu da Cruzeiro para o aluguel social e hoje não está mais recebendo aluguel social, isso é de uma crueldade absurda. Isto é, absolutamente, indignante, porque houve uma combinação da prefeitura com esta população. Agora, para quem esta população vai reclamar? Só aqui mesmo. Então, eu acho que é nosso papel nos manifestarmos a respeito desse tipo de coisa. Como pode a população ter sido retirada das suas casas, estavam recebendo o aluquel social e não estão mais recebendo. O que isso significa? Aí

1287

1288

1289

1290

1291

1292

1293

1294 1295

1296

1297 1298

1299

1300

1301

1302

1303 1304

1305

1306

1307

1308

1309

1310

1311

1312

1313

1314

1315

13161317

1318

13191320

1321

1322

1323

1324

1325

1326

1327

1328

1329 1330

1331

13321333

eu me pergunto, eu vejo todo mundo se perguntar: que cidade é esta!? Patrícia da Silva Tschoepke (Titular), Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico -**SMDE:** Eu não ia falar, mas vou falar como conselheira da SMDE. O que tenho para dizer, até considerando o que todos os colegas comentaram, queria pedir para baixar um pouquinho os ânimos, porque entendo e sempre entendi a manifestação da Ada como vir a este conselho buscar colaborações, essa que é a intenção dela. A equipe toda está de peito muito aberto trabalhando de maneira, absolutamente... Tentando utilizar melhor técnica, tentando colher as opiniões da melhor maneira possível. Então, gostaria de pedir, porque eu fiz parte, hoje estou na SMDE, mas quero muito colaborar, assim como entendo que todos querem colaborar. Então, a ideia é que todos colaborem, essa que é a intenção. O que eu queria falar, enquanto técnica do município, porque eu vejo muitos, principalmente aqui, o pessoal do fundão, né, dizendo que tem que ouvir a comunidade, porque o técnico não pode tirar da própria cabeça a ideia. O que quero dizer é que nós, como servidores públicos, vocês me veem lidando com os grandes empreendimentos, mas a gente lida com todas as pessoas, a gente ouve a reclamação, a demanda de todas as pessoas. Inclusive, quando eu estava trabalhando no planejamento ja nas comunidades e fazia muita questão de ouvir, porque é muito importante ouvir as pessoas. E a gente valoriza isso. Entendem? Assim como a gente ouve e tenta trabalhar resolvendo os problemas da cidade, de todas as pessoas e todos os dias, a gente identifica que tem problemas no instrumento sim. Embora os princípios, tudo aquilo que foi pacto da sociedade, como a Ada diz, está ali e está muito bem escrito no plano diretor, na hora de aplicar a gente não consegue. Todos os problemas, vocês citaram a Multiplan, porque é um grande empreendedor, porque a pessoa da regularização fundiária não tem acesso, porque o pequeno não consegue resolver. Tudo isso aí é o problema do instrumento, porque nós temos que corrigir. E é o nosso papel técnico identificar: olha, sociedade, vocês querem um determinado tipo de sociedade? Eu acho que todos aqui estão de acordo com o tipo de sociedade que se quer, talvez alguns queiram um pouguinho diferente, tanto que a equipe da Ada está fazendo proposição por bairros. Assim, não adianta ter um monte de ideias lá se não funcionarem. Isso está especificado na apresentação da Ada que hoje o instrumento que nós temos não funciona, não está funcionando. Eu posso pegar a citação de quase todos vocês, os problemas, as contrapartidas, a regularização fundiária, o grande que ganha tudo. Tudo isto está cumprindo a regra, ou como a regularização fundiária que não tem regras. O plano diretor fala que deve ser o programa tal, mas não existe. Hoje a regularização fundiária está na minha equipe, estamos trabalhando muito, porque achamos muito importante, a parte do planejamento, que tem o DEMHAB, a própria prefeitura tem toda uma estrutura para isso. Agora, dentro do planejamento sim, a (Inaudível) está prevista e nós temos o escopo de integrar esta população dentro da cidade, não simplesmente o não regramento que nós temos hoje. Então, hoje pegamos um processo, o técnico não sabe o que fazer, muitos ficam parados. Bom, o servidor público atua dentro da lei, a gente atua dentro do que a gente pode. Então, como vamos fazer? Vamos arrumar o instrumento, que é falho sim, tem problemas. Então, vamos tentar ouvir a sociedade e dizer: o que vocês querem? Queremos isso! Ok! Como fazer? Nós servimos a sociedade para isso, para tentar dar o fruto. Era só isso. Ada Raquel Doederlein Schwartz, Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Bom, eu queria colocar uma questão, além de todos os pontos que a Patrícia colocou, o que eu procurei apresentar a vocês é para vislumbrarem um pouco das dificuldades que temos da aplicação desse instrumento plano diretor, a questão da sua institucionalização como hoje está em termos de estrutura e a questão financeira. São três vertentes fortes de discussão que temos que ter. É preciso sim que vocês percebam que fazendo esta discussão por



1336

1337

1338

1339

1340

1341

1342

1343

1344

1345

1346

1347

1348

1349

1350

1351

13521353

1354

1355

13561357

1358

1359

1360

1361

1362

1363

1364

1365

1366

1367

1368

1369

1370

1371

1372

1373

1374

1375

13761377

1378

1379

1380

1381

1382

bairro, tanto tendo o diagnóstico e proposta técnica, quanto ter o diagnóstico a partir da sociedade, proposta a partir da sociedade e juntando essas duas coisas, a gente passa a ter um orientativo por bairro de contrapartidas. Então, entendam o poder que é olhar para o bairro, porque hoje olhando para a região de planejamento a gente não consegue descer na escala para enxergar as contrapartidas, enfim, poder ver daí formas de financiamento. Então, estamos propondo um aprimoramento muito grande que hoje tem. Curitiba olha planos de região, São Paulo tem planos de região e de bairros. A gente quer fazer isso para justaente criarmos toda uma assertiva do poder público e dos técnicos para poder viabilizar as coisas. Hoje a nossa regra está apenas na escala da cidade ou na escala do lote, o meio do caminho não existe. No mais, este material vai estar disponível a vocês. Eu faco questão de ler isto a vocês, colocamos 17 regiões de OP, 08 regiões de planejamento nesse grupo ampliado com a sociedade, associações de moradores, cooperativas, produtores rurais, escolas de ensino médio e fundamental, rede pública e privada, instituições de ensino superior, órgãos da segurança pública, setor hospitalar, IAB, OAB, CAU, CREA. Se acharem por bem outros, por favor, indiquem. Governo do Estado, Assembleia do Estado, Câmara de Vereadores, Ministério Público, sindicatos, ONGs, associação de empresas, setor privado, movimentos sociais e conselhos. Procuramos varrer toda essa diversidade. Certo? Então, estão aqui sim os fóruns, as regiões. Tânia (Manifestação fora do microfone/sem identificação): Esta sala não é adequada para exposição, a gente não enxerga absolutamente nada, porque é muito claro. Outra coisa, tela é muito pequena, não adianta falar se a gente não vê nada. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Dona Tânia, nós vamos tentar colocar uma TV ali no meio, só que não temos dinheiro para nada, nem os microfones funcionam. Este prédio também não tem o sistema adequado de arcondicionado, de elevador. Então, com muita dificuldade a gente encaminha. Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), Universidade Federal do Rio Grande do Sul -UFRGS: Mas o problema é este projetor. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: É a lâmpada, nós já vimos que é a lâmpada. Não sei se vocês perceberam, mas amarelou. Vamos voltar. O Felisberto colocou a questão do OP, o Emerson é o representante do OP, o senhor colocou de ter um lá. Vamos ver. A questão dos ODS, quando a ONU definiu 17 objetivos de desenvolvimento sustentável. No mundo inteiro as nações, os estados membros, os governos locais, empresas, instituições, todas elas estão faltando as suas ações nos ODS. Quando validamos essa questão dos ODS, para que esses ODS não se tornassem os 17 capítulos do plano, foi feito um cruzamento de promoções que se chegaram aos 12 temas e isto é uma agenda global, o mundo inteiro fala essa linguagem. Se algum tema for levantado de que não se enquadra em nenhum ODS, olha, eu tiro o chapéu, admiro, pago uma garrafa de água aí e um almoço. São 278 pontos absolutamente estudados, que colocam com a adoção desse critério para uma renda global, de diretriz e, quiçá, porque é o que a gente busca, de investimentos. Consulta, nós fizemos uma pesquisa onde a tecnologia da informação vem a responder. Cláudia, fico muito feliz com a tua colocação, porque o sistema mais adequado, que era o sistema utilizado, o conceito utilizado em várias partes do mundo, era desenvolvido aqui no Rio Grande do Sul se tornou muito caro, quase que inviabilizando. E essa abertura de agenda com Madri nos dá uma esperança, essa agenda vamos intensificar com a SMRI, porque não podemos conceber em pleno ano de 2018 que só quem vá nas reuniões que possa participar. Em 99, no plano de 99, tem nos anais, 2 mil pessoas, mas 2 mil pessoas não é nada, é muito pouco. Então, quem não pode ir às reuniões vai ter essa tecnologia da informação para contribuir. Substitui? Óbvio que não, mas vai ampliar. Este é o processo, não se afasta nenhum processo e se amplia.

1385

1386

1387

1388 1389

1390

1391

1392

1393

1394

1395

1396 1397

1398

1399 1400

1401

1402

1403

1404

1405

1406 1407

1408

1409 1410

1411

1412

1413

1414

1415

14161417

1418

1419

1420

1421

14221423

1424

1425 1426

1427

1428

1429 1430

1431

Vocês falaram aqui que este debate iniciou aqui dentro, então, não podemos 1383 dizer que não há debate, nós estamos em um debate, então, se estamos em um debate não pode dizer que não tem debate. Este processo nunca parou, deveria estar mais avançado, mas trabalhamos com uma realidade posta, de dificuldades, de carências e a cidade não para. Não podemos apertar um botam para parar todos os processos e vamos trabalhar só no plano diretor. Nesta reunião de hoje eu quero que todos se sintam incorporados ao processo, porque este processo está longe de estar em constante crescimento. Fizemos duas rodadas de manifestações. Agora vou seguir a Ordem do Dia. O ponto 3.02, Maristela. Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7: Já está chegando. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Enquanto isso vou passar ao Rafael. 4.1. Apresentação da proposta de revisão do Regimento Interno pela presidência e entrega de emendas. (Todas as emendas deverão ser entregues à presidência até o término da reunião do dia 07/08/2018). Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Questão de Ordem. Eu gostaria de questionar, foi apontado pela nossa titular da IAB na reunião passada sobre a questão de que o regimento também seria tratado não como um ponto de pauta, mas como comunicações. Ou seja, o calendário sugerido, ou pelo menos meramente apresentado na reunião passada, deveria passar por alguma aprovação. Pelo visto a Lei nº 661/2010 diz que é competência do pleno do conselho elaborar o seu regimento, ainda que... Bom, temos o decreto. É importante colocar, não sei se todos sabem, o decreto está sub judice, há uma acão civil pública de iniciativa do Ministério Público que questiona o decreto 2003. Logo, também questionamos discutirmos com tanta brevidade o regimento interno, que está subordinado ao decreto, sendo que o decreto está sendo questionado pelo Ministério Público. Então, a minha Questão de Ordem, presidente, é atendimento ao limite de hoje para apresentar as emendas, entendendo que este calendário não foi aprovado. E antes que a gente discuta conteúdo não houve um debate sobre a metodologia, como a minha titular colou na reunião passada, consta em ata, como vai se dar a relatoria final desse regimento. Ela sugeriu uma comissão, etc. e tal. Então, a minha Questão de Ordem é esta, que não se acate este calendário, a não ser que seja aprovado, aí como comunicação isso fica impedido de ser votado. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Hoje não é votação. Não está agui como votação. Nós definimos um calendário, quando digo "nós" é a Secretaria, definimos um calendário porque as coisas têm que ter início, meio e fim. Não pode ficar ad aeternum sendo discutido. A questão de comissão, o que eu coloquei na reunião? Que as comissões podem ser criadas por vontade própria dos conselheiros, inclusive, apresentar emendas em conjunto, não há nenhum problema quanto a isso. Então, é um trabalho voluntário, quem quiser fazer argumento em conjunto, evidentemente, é respeitado, é possível. Isto deixei bem claro, deve estar em ata. No sentido de protelar a discussão, no sentido de criar a comissão para relatoria, eu acho que temos que objetivar e identificar qual a finalidade do processo. Há uma proposta de revisão do regimento e essa revisão está posta para o conselho dentro do calendário. Quer dizer, este calendário não pode ser interpretado como forma de tolher participação. Foram 15 dias de colocação, este é um ponto. Agora estamos em um ponto de pauta, o levantamento desta Questão de Ordem eu acho que está antecipado, conselheiro, porque quando chegarmos no ponto de pauta podemos fazer a discussão. Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil -IAB/RS: Não, desculpa, mas se hoje é meu prazo para entregar a emenda, tenho que questionar, porque daqui a pouco já é o prazo de teto da reunião. Então, estou questionando em tempo para que não se encerre a reunião e a gente não tenha

1434

1435

1436

1437

1438

1439

1440

1441

1442

1443

1444

1445 1446

1447

1448 1449

1450

1451

1452

1453

1454

14551456

1457

1458 1459

1460

1461 1462

1463

1464

1465 1466

1467

1468

1469

14701471

1472

1473

14741475

1476

1477

1478

1479

1480

entregado. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Perfeito. Compreendo. Exatamente, hoje é o prazo. Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Mas quem aprovou este prazo? Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Nós, a presidência e o conselho. Nós colocamos uma metodologia. Lívia Teresinha Salomão Piccinini (Titular), Universidade Federal do Rio Grande do Sul - UFRGS: Conselheiro, eu guero me colocar na mesma posição do Conselheiro Rafael, eu acho que vamos precisar discutir mais essas datas. Eu estou com problema na minha universidade para fazer esta discussão, nós estávamos em férias, os professores não estavam, eu não estava em Porto Alegre, enfim, período de férias. Nós não conseguimos fazer essa discussão, eu acho importante trazermos esta contribuição. Então, eu acho que tem que haver o bom sendo entre todos nós aqui, uma concordância de que não é possível que a gente tenha esta data sem ter sido discutida e acordada entre nós. A segunda coisa, peço licença para dizer, porque sou há muitos anos professora, 23 anos mais especificamente. Assim como o Furtado é professor, provavelmente o senhor (Presidente) seja professor, a Ada é professora e vários aqui são professores. Nós sabemos que mais de 2 horas, 2h30min de continuidade de atividade intelectual é absolutamente improdutivo. Estamos tendo um trabalho aqui que é uma atividade intelectual de pensar e discutir as questões da cidade. Eu acho que seria de muito bom sendo se a gente entendesse e concordasse de que não é possível termos reuniões na parte da tarde que durem 4 horas. É improdutivo. Eu estou morta de dor de cabeca, isto não existe em nenhum lugar, não se faz reuniões de 4 horas, a não ser em cargos políticos, da decisão da ONU e de não sei o que. Aqui não se trata disso. Então, precisamos ter consenso de bom sendo para que isso tenha uma organização onde as pessoas se sintam confortáveis de trabalhar e discutir este trabalho que é em prol da cidade. Não se trata de levar a cada momento tudo como uma quebra de braco. Eu acho razoável do ponto de vista metodológico que se entendam essas questões que o Rafael colocou. É impossível ter 4 horas consecutivas de discussão de trabalho intelectual, é impossível! Então, peço, por favor, que a gente reconsidere este horário. Eu não vou ter nunca suplência na universidade, todos os outros professores, meus suplentes, dão aula na terça-feira à tarde. Isto não estava combinado! Então, tem coisas fundamentais, como o horário, que a gente inicie uma discussão real deste regimento, de forma que seja consequente para todos nós. Felisberto Seabra Luisi (Titular), Região de Gestão de Planejamento Um - RGP. 1: Nós da RGP. 1 tivemos reunião na segunda-feira e tiramos um indicativo de qual a nossa posição aqui. Nós tiramos duas alternativas, a primeira é a proposta de apresentar um substitutivo ao regimento apresentado pelo nobre procurador do município, que a nosso ver não tem as regiões de planejamento. Na nossa visão há uma falha legal no regimento, pelo menos deveria dar um norte para as outras regiões de planejamento. Aí temos o exemplo do Orçamento Participativo, que é um regimento feito pelos conselheiros, pela cidadania, que todas as regras estão lá, com algumas imperfeições, é evidente, mas estão lá e devem ser cumpridas pelos conselheiros, que lá fazem o papel dos delegados e conselheiros. No nosso regimento aqui em nenhum momento fala do papel dos delegados, que são eleitos tanto quanto nós. Então, é isso, não é tentar polemizar, criar conflito, é fazer um debate que seja uma construção, talvez isso implique em tempo, mas não importa. O que não podemos é atropelar o processo. aí estou com a Professora Lívia, fui educador por 10 anos em Canoas, de sala de aula noturna e concordo, mais do que 2 horas é improdutivo, porque as pessoas não aguentam. Imaginam no noturno, que era o caso das pessoas que vinham muitas vezes sem comer para ter uma aula até às 10 horas da noite. Então, não tinha condições, era um esforço



1484

1485

1486 1487

1488

1489

1490

1491

1492

1493

1494

1495

1496 1497

1498

1499 1500

1501

15021503

1504

1505 1506

1507

1508

1509

1510

1511

15121513

1514

1515

1516

1517

1518

1519

1520

1521

1522

1523

1524

1525

1526

1527 1528

1529

sub-humano de pessoas que trabalhavam durante o dia e iam à noite aprender, 1481 adquirir conhecimento. Eu também estou com o Rafael, há uma questão sub judice, houve um despacho do juiz agora, pena que o Rafael não trouxe, em que determina a citação do município no plantão, porque o município estava se negando a receber a intimação, e para definir a questão da liminar. Então, Secretário, nós precisamos chegar a um denominador comum, não ao extremo. Nós queremos construir uma solução para este processo e não esperar que a decisão venha do juiz. Nós somos bastante adultos para construir uma alternativa neste processo. E tem muitos conselheiros que não vieram porque estão no seu horário de trabalho. Outra questão, que é uma visão minha, nós não discutimos a pauta, a pauta vem imposta. Eu como conselheiro não aceito pauta imposta, não aceito. Isto é um cacoete da democracia participativa. A pauta do Orçamento Participativo é pautada pelos conselheiros, não é o governo que pauta, o governo tem uma coordenação que discute a pauta que vai ser discutida na reunião, mas tem que ter o aval dos conselheiros. Talvez isso seja um vício da democracia participativa, oxalá, seja vício de todos os conselhos. Era isto e obrigado. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Felisberto, a pauta não é de governo, é da cidade, os processos que chegam no conselho nós temos a responsabilidade de responder. Se pegarmos a pauta de hoje, nenhuma é colocada pela presidência do conselho, é uma pauta da cidade, que passa nas comissões, tem demanda, funciona assim, é pautado. Em nenhum momento a ideia é de tolher debate, só que temos que ter uma regra no jogo, senão a coisa não vai para frente. E vocês percebem que é uma preocupação minha que as coisas caminhem para frente, que não fique circulando, para a reunião não ficar desgastante. Assim, nós temos a reunião ordinária para o dia 21 e podemos passar uma semana para frente e receber qualquer forma, seja substitutivo, seja emenda individual, conjunta, em nenhum momento isso vai tolher qualquer direito de manifestação para o dia 21. E a partir do dia 04/09 a gente começa a avaliar as emendas ou substitutivo, mas substitutivo é uma forma de emenda. Paulo Jorge Amaral Cardoso (Titular), Região de Gestão de Planejamento Quatro - RGP. 5: Presidente, são 17h45min, saí de casa às 13h15min, para quem trabalha e vive... Só fica aqui quem é funcionário público. Eu trabalho no Hospital São Pedro e fico toda a tarde na rua? Tudo bem. É um horário cansativo, não está avançando, o que é a minha preocupação. As pessoas que precisam ter seus projetos aprovados estão aqui parados. Ou seja, se não tem projeto não tem emprego. Primeiro, como que essas empresas estão funcionando desde que esses projetos estão aqui? Segundo, Secretaria, reunião à noite, se todo mundo quer, faz como Dom Pedro – se é para o bem do povo eu fico! (Risos). Das 18 às 20 horas é um horário bom. Para o governo também é bom. Se queremos à noite, faz à noite. À tarde é cansativo, para tudo, muitos dependem do ganha-pão, as pessoas se sacrificam. Então, é voltar para a noite. Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete -RGP. 7: Questão de Ordem. Eu tenho medo que esgote a pauta e eu preciso entregar a ata, oficialmente, da Macro 10, para poder tomar posse na próxima reunião. O senhor me entende? Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Conselheira, a ata está entregue. Vou dar o recibo. Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7: Eu quero tirar uma foto. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Então, tiraremos foto, uma selfie. (Risos). Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7: Isto é importante, não é pouca coisa o que está acontecendo aqui, é a Macro 10 que está entregando a ata, que foi feita uma reunião, conforme os ditames da lei, as normativas legais. Então, estamos entregando ao senhor porque queremos tomar posse no próximo Comitê Gestor da Macro 10. Nós temos

1532

1533

1534

1535

1536

1537

1538

15391540

1541

15421543

1544

1545

1546

1547

1548

1549

1550 1551

1552

15531554

1555

1556

1557

1558

1559

1560

1561

1562

1563

1564

1565

1566

1567

1568

1569

1570

1571

1572

1573

1574

1575

15761577

1578

que criar um fundo de 1,5 milhões de um PSF da Região Lomba do Pinheiro. E a secretaria tem um papel fundamental, de destaque. Quando tem que ser elogiado, quando a coisa é séria, tem que ser dito. Então, meus parabéns, o João Marcelo e a Cíntia estiveram, de forma honrosa fizemos tudo dentro dos tramites legais e estamos muito felizes para tocar este projeto adiante. Muito obrigada. (Aplausos). Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Maristela Maffei, ex-vereadora, grande líder comunitária, merece todos os elogios, Sérgio, Sérgio Saffer (Titular), Associação Rio-grandense dos Escritórios de Arquitetura - AREA: Presidente, não sei como esses itens deveriam estar, como comunicação, mas tem outro item que não estava aqui e que na outra reunião que fizeste na SMAMS também nos foi enviado logo em seguida o regimento interno e a resposta referente aquelas quatro ou cinco perguntas, que foi elaborada uma carta com vários conselheiros, que era sobre o decreto do próprio conselho. Hoje não está aqui. Nós não debatemos este assunto. Então, por exemplo, este assunto está voltando, por exemplo, o horário, a frequência, fora os outros itens, eu acho que nós temos que voltar como primeiro item da semana que vem. Volta e meia a gente reclama a questão do horário. Esta vai ser a quarta reunião e não debatemos sobre o horário e frequência. Então, solicito, temos que abordar este tema. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Na reunião passada foi entregue a resposta formal, foi feita a pauta do tema, conforme prometido. Sérgio Saffer (Titular), Associação Rio-grandense dos Escritórios de Arquitetura - AREA: Mas não debatemos... Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Mas estamos debatendo agora. É um ponto de pauta. (Falas concomitantes). Agora que eu lembrei, apertou o tempo no final, demos a resposta da FRAPRT, que foi entregue a resposta por escrito sobre o decreto, mas todo mundo recebeu por escrito a manifestação. O Gomes quer apalavra. Luiz Antônio Marques Gomes (Titular), Região de Gestão de Planejamento Seis - RGP. 6: Secretário, Presidente, de todas as alterações que estão sendo propostas, existe uma alteração que está realmente causando uma série de situações, digamos assim, desagradáveis para nós, uma situação que não se esperava. Nós fomos eleitos para trabalhar à noite, não fui eleito para trabalhar de dia, ou eu reforçaria a história dos suplentes. Eu tenho encontrado este desconforto na maioria das pessoas com quem converso. A Lívia colocou uma questão importante, a experiência desse pessoal da educação acaba caindo a ficha, que é o cansaço, o desgaste que temos nessas reuniões, que são muito longas. Eu não teria a menor dúvida que o trabalho que se desenvolvia até alguns meses atrás, com as reuniões noturnas e toda semana, eram muito mais produtivas e mais tranquilas, no sentido de estarmos com muito mais energia para dar conta dos processos. Eu sei que a pauta é grande, parece que os processos estavam repesados e vão começar a vir em grande quantidade. Ainda temos esta situação da mudança de regime, o decreto novo. Substancialmente, as alterações eu acredito que não sejam tão radicais, que possam acontecer, vai ter polêmica, vão discutir, enfim, mas grandes alterações eu não acredito que tenham. O que está incomodando é a o horário das reuniões para a maioria. Já são 18 horas e não entramos na Ordem do Dia. Por ser quinzenal nós vamos embarrigar a discussão, inclusive, do regimento interno, que eu fiz uma proposta, a gente propôs. Eu não acredito, não aceito que a gente impôs, não, a gente propôs. Agora a gente pode contrapor e tal, mas aí se embarriga para mais 15 dias, no outros 15 dias que vamos conversar. Ou seja, vai a 30 dias para começar a discussão do regimento interno e nós a contragosto, e não diga que seja a maioria a contragosto, mas por respeito aquelas pessoas que foram eleitas para trabalhar à noite. Isso está alterando até os hormônios aqui dentro. Então, eu peço que o poder que o Presidente tem,

1581

1582

1583

1584

1585

1586

1587

1588

1589

1590

1591

1592

1593

1594

1595

1596

1597

15981599

1600

1601 1602

1603

1604

1605

1606 1607

1608

1609

1610

1611

1612

1613

1614

1615

1616

1617

1618

1619

1620

1621

1622

1623

1624

1625

1626

1627

porque o Presidente pode convocar para qualquer horário a reunião, que já convocasse as próximas para às 18 horas. É um pedido que eu faço, já que eu não tenho esta possibilidade de colocar em votação, porque se eu pudesse colocaria e voltaríamos a trabalhar às 18 horas. Presidente, peço que reconsidere e que possamos voltar para o horário das 18 horas. Obrigado. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Senhores, se vocês analisarem a pauta, tirando o que foi apresentado na última reunião, os outros são só de gravame, coisas simples. Então, eu proponho de aprovarmos em bloco. Claro, como são 18 horas vamos respeitar, porque muitos já foram embora. Qual é a situação? No momento em que há uma judicialização do decreto, agora vamos ter que aguardar a decisão, não tem o que fazer, não posso entrar nisso aí. Então, a questão do decreto é a justiça que vai decidir. O horário está lá, a ação está discutindo o horário, vamos aguardar a posição da justiça. Emerson Gonçalves dos Santos (Titular), Temática Habitação, Organização da Cidade, Desenvolvimento Urbano e Ambiental do Orçamento Participativo - HOCDUA/OP: Assim, o objeto da questão é o decreto, todos tem entendimento disso. Se alterarmos o regimento interno, o próprio regimento várias vezes cita o decreto. Então, vamos concordar conforme está o decreto. Se teve esta ação judicial, temos que encontrar uma forma, porque o conselho também não pode ficar refém do Secretário. Desculpa, Secretário. O conselho tem o poder de deliberar as situações aqui dentro. Eu acho que temos que ter este entendimento, ou vai chegar o momento, e eu não quero que aconteça isso, este conselho vai trancar pauta, de não ter quorum para iniciar uma reunião. Acredito que não vá acontecer isso, mas da forma que está sendo conduzido, de não o entendimento entre o conselho e a secretaria, vai chegar a este ponto. Dagui a pouco as pessoas não vão vir mais na reunião e vai trancar a pauta, o que vai ser muito pior. Nós temos que chegar no meio ponto, que é a questão do horário. Nós vamos vendo o que dá para organizar, de forma que agrade tanto a secretaria, quanto o conselho que aqui participa. Obrigado. Felisberto Seabra Luisi (Titular), Região de Gestão de Planejamento Um - RGP. 1: Secretário, quem abriu a ação foi o Ministério Público, a partir do novo código de processo civil há possibilidade de audiência de conciliação, o art. 334 do longo CPC. Então, nada impede que as partes harmonizem seus interesses aqui dentro. E o conselho, como o Emerson falou, indo ao encontro da proposta do Gomes, nós temos este poder de decidir qual o melhor horário, qual é a pauta. Nós temos que chegar a um denominador comum. Nós estamos com problema de horário e tem algo mais sério ainda, antes se recebia 4 jetons, hoje são 2 jetons por mês, não é o problema o valor, mas que isso também é uma ilegalidade, que não foi tocada na ação civil pública do MP. É outra ilegalidade. A primeira é o horário, a segunda é o ato autoritário, que o senhor pode delegar a presidência para quem quiser, que é uma ilegalidade, porque nós temos que eleger os vice-presidentes, isso é tanto das entidades quanto das regiões de planejamento. Não é um confronto com o senhor, porque o senhor tem uma atuação exemplar, mas nós precisamos chegar a um denominador comum, não tem como. Eu não me sinto, digo em nome da minha região, não me sinto á vontade de votar nenhum projeto, mas já aprovei dois, contra minha vontade, mas votei dois. O Emerson foi brilhante, ninguém, quer trancar a pauta, mas daqui a pouco vai acontecer isso, porque vai faltar quorum. As pessoas tem que ganhar a vida, tem que sobreviver. Então, é uma questão de bom sendo. Avaliem, nós vamos ter 15 dias para amenizar um pouco essa surpresa. Agora não temos mais quorum, mas acho que temos que chegar a um denominador comum. Se não der para construir tudo, mas pelo menos a parte deste conselho, porque este conselho tem que ser democrático e com a participação dos eleitos. Obrigado. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: A questão judicializada vai ser

1630

1631

1632

16331634

1635

1636

1637

1638

1639

1640 1641

1642

1643

1644

1645

1646

1647

1648

1649

1650

16511652

1653

1654

1655

1656

1657

1658

1659

1660

1661

1662

1663

1664

1665

1666

1667

1668

1669 1670

1671

1672

16731674

16751676

decidida na justiça. Nada do que a gente decide é absoluto. Já conversei com os conselheiros, até de forma individualizada, para tentar encontrar um meio termo aí. O fato da judicialização, o Ministério Público que fez a ação, mas fez provocado. Quer dizer, foi escolhido um caminho... (Falas concomitantes). É. O que eu coloco? Na terça-feira que vem, como não conseguimos votar nenhum processo, sugiro que a gente fala uma extraordinária à noite. Seria um meio tempo, 15 dias, porque me preocupa. Esses processos que estão aqui, gravame, são muito simples, são coisas muito pequenas, tem só um EVU aqui. Então, terça-feira que vem, não vi como está a agenda, as coisas, mas eu devo enviar a vocês uma convocação extraordinária, para não falar de regimento, é aprovação. Uma pauta específica de aprovação. E o regimento, esses 15 dias aí, o Gomes falou do prazo, não sai em prejuízo, porque ganha mais tempo. Então, o regimento vai ser pautado para a entrega das emendas dia 21/08 com votação a partir de 04/09. Então, vamos encerrar? Maristela, chegou o processo? Vamos aprovar? Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Só tenho uma pergunta, o senhor vai revogar o artigo do decreto para poder convocar a reunião às 18 horas na terça que vem? Luiz Antônio Marques Gomes (Titular), Região de Gestão de Planejamento Seis - RGP. 6: É extraordinária, está prevista. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Desde a primeira reunião, Rafael, eu fui bem claro, que podemos fazer reuniões extraordinárias a qualquer horário. Rafael Pavan dos Passos (2º Suplente), Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/RS: Só gostaria que ficasse registrado que, obviamente, a etapa do diálogo e debate trouxemos aqui, trouxemos o nosso posicionamento, mas a intransigência da Secretaria está sendo demonstrada não só anti este pleno do conselho, como anti o Ministério Público agora, como o senhor já colocou a decisão de intransigir e deixar que o judiciário decida. O senhor sabe muito bem que poderia refogar o decreto ou alterar no que o MP está questionando e levar ao para, que poderia retirar a ação. Então, optamos primeiro por: estamos questionando. Isso foi encaminhado publicamente, o MP foi mais um dos que foi informado da situação. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: Não tem problema, agora é o judiciário quem vai decidir. Sérgio Saffer (Titular), Associação Rio-grandense dos Escritórios de Arquitetura - AREA: Só queria dizer, como tu disseste que foi para o Ministério Público, alguém entrou, mas não foram todos. Então, alguns estão sendo prejudicados. De alguma forma tem que haver este diálogo independente ou ver como fazer. (Falas concomitantes). Estou trazendo que estamos sendo prejudicados de alguma maneira. Temos que pensar nisso. Maurício Fernandes, Presidente e Secretário Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade: A Maristela está com o processo na mão ali. 3.02 (Expediente: 002.202265.00.6, Interessado: Grêmio Geraldo Santana, assunto: EVU de Edificação). Maristela Maffei (Titular), Região de Gestão de Planejamento Sete - RGP. 7: Senhor Secretário, conversamos com a diretoria. Na verdade, como não há consolidação da questão da matrícula, só após isso que vamos sentar novamente com eles. A gente sabe que não pode mais ter vista, mas a comunidade vai fazer este procedimento lá. Em princípio, está tudo ok, o que tem é essa questão de regulamentação só, porque é uma responsabilidade deles e não nossa aqui. Maurício Presidente e Secretário Municipal Fernandes. do Meio Ambiente Sustentabilidade: Sim, não depende da aprovação. Conselheiros presentes, quero só fazer uma pergunta, a Conselheira Maristela pediu vista porque havia dúvidas no pessoas, está tranquilo.. Podemos votar por aclamação esse processo para pelo menos um a gente despachar? (Falas concomitantes). Fica para a extraordinária, então. Está encerrada a reunião, muito obrigado, gente.

ITEM 5.0: Término (Às 18h13min). O áudio desta sessão encontra-se disponível na Secretaria Executiva. **Maurício Fernandes** Aline Brum de Lima Presidente Secretária Executiva Relatora Ata aprovada na sessão plenária do dia 21/08/2018, sem retificações.